



Программа добрососедства Европейского союза

Оценка развития сельского хозяйства и сельских территорий в странах Восточного Партнерства

Республика Беларусь



Проект финансируван Европейской Комиссией



Реализован ФАО

VISIT...

LANZAROTE
Caliente.COM



**Региональное бюро ФАО для Европы и Центральной Азии
(REU)**

Benczur utca 34.
H-1068 Budapest
Hungary
Tel: +36 1 4612000
Fax: +36 1 3517029
E-mail: FAO-RO-Europe@fao.org

GCP/RER/041/EC

Дата начала: 1 августа 2102 г.

Дата окончания: 31 декабря 2012 г.

Настоящая публикация подготовлена при содействии Европейского союза. Содержание настоящей публикации является исключительной ответственностью ФАО и никоим образом не является отражением взглядов Европейского союза.

Использованные обозначения и представление материалов в настоящей публикации не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации Объединённых Наций относительно правового статуса или развития какой-либо страны, территории, города или района или их органов управления или относительно делимитации их границ. Упоминание конкретных компаний или изделий изготовителей, как патентованных, так и не патентованных, не означает, что они были одобрены или рекомендованы ФАО относительно других аналогичных изделий, не упомянутых здесь.

Список сокращений

БГУ – Белорусский государственный университет
ВВП – Внутренний валовый продукт
ВНД – Валовый национальный доход
ВП – Восточное Партнерство (Армения, Азербайджан, Грузия, Беларусь, Молдова и Украина)
ГМО – Генетически модифицированные организмы
ЕС – Европейский союз
ИПС – индекс покупательской способности
МСХП – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
МИД – Министерство иностранных дел Республики Беларусь
Минприроды – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Минэкономики – Министерство экономики Республики Беларусь
НАН РБ – Национальная Академия наук Беларуси
НГО – Неправительственные (общественные) объединения и организации
ООН – Организация Объединенных Наций
СНГ – Содружество независимых государств
ТГС – Трансграничное сотрудничество
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ~~при~~ ООН
ARD – Развитие сельского хозяйства и сельских территорий
BERAS – Сельское хозяйство стран Балтии с экологически чистым производством и переработкой продукции и отходов в гармонии с обществом
BYR – белорусский рубль
CAP – Общая сельскохозяйственная политика ЕС
DCFTA – Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли
ENPARD - Европейская программа развития сельского хозяйства и сельских территорий стран соседства
ENPI – Европейский инструмент добрососедства и партнерства
ENRD – Европейская сеть по развитию сельских территорий
НАССР – Анализ рисков и критических контрольных точек
HDI – Индекс человеческого развития
ISO - Международная организация по стандартизации
GLOBALG.A.P. - стандарты для добровольной сертификации процесса производства сельскохозяйственной продукции, в том числе аквакультуры
OIE – Всемирная организация по охране здоровья животных (эпизоотическое бюро)
OSCE – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
PCA – Соглашение о партнерстве и сотрудничестве
PF – Основа сотрудничества
PPP – Паритет покупательной способности
REUD – Региональное Бюро ФАО по Европе и Центральной Азии
SMB – Малый и средний бизнес
SME – Малые и средние предприятия
SWOT – анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз
TASIC – Техническая помощь Содружеству независимых государств
UNDP (ПРООН) – Программа развития Организации Объединенных Наций
UPOV – Международный союз по охране новых сортов растений
USD – доллар США
USAID – Агентство США по международному развитию
WTO (ВТО) – Всемирная торговая организация

СОДЕРЖАНИЕ

1.3. Благодарности.....	10	
2.2. Сельское хозяйство и аграрный сектор	13	
3.1. Описание и оценка состояния дел в национальном законодательстве	25	
3.2. Описание и оценка текущих и планируемых государством мер и стратегий	25	
3.3. Оценка того, как государственные программы соответствуют подходам ENPARD.....	27	
3.4. Обзор политики	27	
4. Оценка организационного потенциала	29	
4.1.Оценка государственных учреждений для управления, осуществления и мониторинга подходов ENPARD	29	
<i>Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь</i> является центральным органом власти по реализации аграрной политики и обеспечению продовольственной безопасности страны. Основными задачами являются: проведение единой государственной политики, осуществление государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства, рыболовства, рыбоводства, производства пищевых продуктов, а также в области семеноводства, сортоиспытания, карантина и защиты растений, сохранения и повышения плодородия почв, племенного дела, ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, мелиорации, механизации и электрификации сельскохозяйственного производства. Другими важными вопросами Министерства являются: совершенствование экономической политики и методов хозяйствования, содействие повышению эффективности сельского хозяйства, обеспечение внедрения достижений науки и техники, привлечение инвестиций, увеличение объемов и качества экспортируемой продукции. Министерство также представляет интересы Беларуси в Международном союзе по охране новых сортов растений (UPOV), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (FAO), Всемирной организации по охране здоровья животных (OIE). Вследствие реализации Министерством государственных проектов и программ из государственных источников финансирования, может потребоваться осуществление некоторых изменений в структуре Министерства для соответствия требованиям ENPARD.....		29
4.2. Оценка заинтересованных сторон в сельском хозяйстве и сельских территориях для управления, осуществления и мониторинга подходов ENPARD.....	31	
5. Обзор существующих текущих программ	32	
5.1. Сбор и сравнение результатов из разных источников.....	32	
5.2. Представление ориентиров	33	
6. Проблемы и SWOT-анализ	35	
6.1. SWOT-анализ сектора (сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы)	35	
6.2. Список наиболее приоритетных областей.....	37	
7. Рекомендации в отношении мер, которые могли бы быть реализованы в двустороннем контексте	38	
8. Определение региональных недостатков и приоритетов и рекомендации для дальнейших действий	40	

Беларусь занимает центральное место в качестве транзитной страны из ЕС и стран Балтии в Россию и обратно, из Украины и Молдовы на северо-запад России. Сегодняшняя политика Беларуси направлена на сохранение стабильных и взаимовыгодных экономических контактов, прежде всего, внутри Таможенного союза (Беларусь-Россия-Казахстан), также с Украиной, с ЕС (с особо активным сотрудничеством со странами Балтии). Молдова и государства Южного Кавказа также являются важными торговыми партнерами..... 40

Республика Беларусь стремится стать доминирующим сельскохозяйственным производителем на рынке бывшего СССР. Намерение заключается не только в том, чтобы стать крупным экспортером сельскохозяйственной продукции, но также машин и оборудования со специализацией на товарах из сегмента «хорошее качество - приемлемая цена». Эти планы могут быть реализованы за счет использования существующих преимуществ и углубления торгово-экономического сотрудничества на региональном уровне. Недостатки, описанные ниже, расцениваются как помехи и должны быть исправлены в целях продвижения позиций Беларуси на региональных рынках: 40

9. Выводы и уроки..... 43

Повышение продуктивности мелиорированных земель за счет проведения мелиоративных мероприятий и осушения высокоплодородных земель. 57

Обеспечение защиты от стихийных бедствий (наводнений и паводков) населенных пунктов, инженерных коммуникаций, объектов производственной и социальной инфраструктуры, создание благоприятных условий для производства продукции растениеводства и животноводства на защищаемых сельскохозяйственных пахотных и луговых землях Полесского региона. 57

Сохранение уникальных природных комплексов, биологического и ландшафтного разнообразия территории Национального парка, создание и поддержание оптимальных гидрологических условий для роста и развития растений и жизнедеятельности животных, повышение продуктивности сельскохозяйственных земель..... 57

Государственная программа ориентирована на защиту почвенного и растительного покрова от деградации, а водных объектов - от истощения и загрязнения, создание благоприятных условий для проживания населения. 57

Стабильное снабжение населения республики высококачественной рыбой и рыбной продукцией, а также поставка ее на экспорт. 58

Повышение эффективности отрасли картофелеводства, обеспечение потребности Республики Беларусь в картофеле высокого качества на продовольственные, семенные цели и для промышленной переработки, увеличение экспортных поставок. 58

Обеспечение организаций агропромышленного комплекса современной техникой и оборудованием, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций 58

Создание в 2011 - 2015 гг 703 полностью оснащенных необходимым набором машин и оборудования зерноочистительно-сушильных комплекса на сумму более 1885 млрд. рублей, построить 225 зернохранилищ силосного типа мощностью 1,544 млн. тонн на сумму более 609,4 млрд. рублей, отремонтировать и переоснастить 629 сушилок М-819 на сумму более 204,4 млрд. рублей, поставить в сельскохозяйственные организации 4702 единицы машин и оборудования на сумму более 455 млрд. рублей. В организациях, производящих элитные семена, предполагается построить 38 семяочистительных линий на сумму более 201 млрд. рублей..... 58

Увеличение объемов производства свинины и повышение эффективности работы отрасли свиноводства, а также обеспечение стабильного снабжения населения и перерабатывающей промышленности высококачественной свининой отечественного производства при устойчивом развитии рынка. 58

Повышение экономической эффективности молочной отрасли на основе производства конкурентоспособной продукции, обеспечение перерабатывающей промышленности сырьем, стабильное снабжение населения высококачественными молочными продуктами на базе внедрения интенсивных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства, увеличение экспортных поставок молочной продукции, создание оптимальных условий для развития молокоперерабатывающих организаций, формирование гибкой структуры производства и сбыта молочной продукции, повышение экономической эффективности ведения молочного скотоводства на основе увеличения производства молока, концентрации поголовья дойного стада в сельскохозяйственных и иных организациях (их филиалах).	58
Обеспечение стабильного снабжения населения республики высококачественной птицеводческой продукцией, позволяющей полностью удовлетворить потребности в яйце и мясе птицы, а также реализовать данную продукцию на экспорт.	59
Совершенствование базы племенного животноводства и достижение уровня, соответствующего показателям развития животноводства европейских стран, увеличение генетического потенциала всех видов сельскохозяйственных животных, птицы, рыб, пчел.	59
Удовлетворение потребностей населения в продовольствии, поддержание продовольственной безопасности государства, повышение доходов, обеспечение занятости и улучшение социальных и экономических условий населения республики.	59
Обеспечение существенного повышения эффективности селекционных работ по зерновым, зернобобовым, крупяным, кормовым культурам, а также сахарной свекле.....	59
Расширение спектра производимых в республике ветеринарных препаратов для обеспечения животноводства республики.	59

- Приложение 1: Организационная структура Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
- Приложение 2: Отчет о семинаре
- Приложение 3: Государственные программы по развитию села на 2011-2015гг

1. Введение

1.1. Контекст и цель анализа сектора

Многие из стран Восточного Партнерства: Грузия, Армения, Азербайджан, Беларусь, Молдова и Украина имеют сельскохозяйственный сектор, состоящий в большинстве из фактически существующих мелких хозяйств с малыми и фрагментированными участками, которые в основном используются для натурального сельского хозяйства, и, следовательно, имеют ограниченную связь с рынками, ограниченные ресурсы и потенциал роста.

Среди доноров, предоставляющих помощь – ЕС⁷ и ФАО, но нынешний глобальный кризис с растущими ценами на продукты питания, среди прочих последствий, продемонстрировал необходимость странам Восточного партнерства в дальнейшем усиливать разработку сельскохозяйственной политики, направленной на поддержку фермеров и фермерских ассоциаций, поддержку частного и государственного секторов в сельском хозяйстве, увеличение сельскохозяйственного производства на устойчивой основе, и модернизации сельского хозяйства и сельских районов.

Данная оценка сельского хозяйства и сельских районов будет иметь важное значение для разработки соответствующей стратегии для сельского хозяйства и развития сельской отрасли. Эти исследования будут способствовать оценке ситуации в отрасли, определению приоритетов и целевых отраслей, направлений деятельности и бенефициаров по согласованию с местными государственными и частными заинтересованными сторонами.

Проект осуществляется в соответствии с Европейской программой добрососедства в сельском хозяйстве и развитии сельских регионов (ENPARD) по инициативе ЕС, с учетом опыта ЕС в развитии сельского хозяйства и сельских территорий. Основываясь на результатах этого проекта, могут быть определены, разработаны и внедрены программы и мероприятия ENPARD в странах Восточного партнерства.

1.2. Исследовательская группа

Сотрудники ЕС и ФАО, Комитеты ЕС / ФАО
Господин Ричард Эберлин, Специалист ФАО по земельным ресурсам
Госпожа Магали Херанц, Специалист ФАО по животноводству
Господин Марк Ле Силлеур, международный консультант
Господин Эдриан Нил, международный консультант
Господин Драган Ангеловский, международный консультант
Господин Симус О'Грэди, международный консультант
Господин Иван Кысса, Национальный эксперт по сельскому хозяйству
Господин Дмитрий Лутаев, Национальный эксперт по сельскому хозяйству

1.3. Благодарности

Авторы благодарят всех партнеров, принимавших участие в подготовке данного исследования, а именно:

- Европейскую Комиссию, с особой благодарностью господину Иисусу Лавина, госпоже Изабель Комбес и господину Доминику Олевински
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
- Господина Василия Павловского, Заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
- Госпожу Аллу Ломакину, Начальника Главного управления экономики, МСХП
- Господина Владимира Гусакова, Академика-секретаря, Национальная академия наук Республики Беларусь
- Господина Николая Иванченко, Главного инспектора по Минской области, Минский областной исполнительный комитет

- Госпожу Тамару Усачеву, Заместителя начальника Главного управления внешнеэкономической деятельности, МСХП
- Господина Александра Белоусова, Главу Департамента по растениеводству, МСХП
- Господина Василия Прудникова, Начальника Департамента внешнеэкономической деятельности, МСХП
- Господина Владимира Грушевича, Заместителя начальника Отдела по сотрудничеству с зарубежными странами, МСХП
- Господина Игоря Краснова, Заместителя начальника Управления международных организаций, МИД
- Господина Геннадия Иванова, Специалиста Департамента по развитию сельских территорий, Научно-исследовательский институт экономики Министерства экономики
- Госпожу Зинаиду Ильину, Зав.отделом рынка, Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси
- Госпожу Ирину Казакевич, Национального корреспондента ФАО в Беларуси, руководителя Департамента финансов Института системных исследований в АПК НАН Беларуси
- Господина Ллевеллина Эдвардса, Главу оперативного отдела Представительства Европейского Союза в Беларуси
- Господина Алексея Вавохина, Руководителя проектов - экономика и торговля, Представительство Европейского Союза в Беларуси
- Госпожу Татьяну Алексееву, Советника Постоянного Координатора ООН, Представительство ООН в Беларуси
- Отдел разработки программ REU, с особой благодарностью госпоже Эстер Барта, Хаўер Санс, Агаси Харутюняну, господину Реймунду Йеле и господину Горану Ставрику.

Без их тесного сотрудничества в качестве исследователей данная публикация не была бы возможна.

2. Краткая информация и основные показатели

2.1. Общие данные и экономические показатели

Беларусь граничит с Польшей и Литвой на западе, Латвией на северо-западе, Россией на северо-востоке и востоке, и на юге с Украиной. Другие крупные города – Брест, Гродно, Гомель, Могилев и Витебск – также являются областными административными центрами. Более 40% из 20.76 миллионов гектаров всей площади страны (NS560км x EW650км) покрыто лесом. Самая высокая точка – гора Дзержинская, высотой 345 м, самая низкая точка – река Неман, на высоте 90 м. Средняя высота над уровнем моря – 160 м. В Беларуси имеется множество рек и около 11000 озер. Через страну протекают 3 крупнейшие реки: Западная Двина течёт на северо-запад и впадает в Балтийское море, Неман протекает на запад и далее через Литву к Балтийскому морю, а Припять течет на восток и впадает в Днепр, который течет на юг к Черному морю.



Данные 2011 года

Население 9.458 млн. чел.
Население Минска, 1.89 млн. чел.
Прирост населения (2011) -0.362%
Ожидаемая при рождении продолжительность жизни 70.5 лет
Сельское население 24.2% (2.29 млн)
Занятость в с/х 9,3%
Крупнотоварные с/х предприятия 1570, ср. площадь 4885 га
К(Ф)Х- 2337, ср. площадь 55 га
Общая площадь 20.76 млн. га
С/х земли 8.874 млн. га (42.7%)
В т.ч. Пахотные 5.506 млн. га
Многолетние насаждения 0.122 млн. га
Пастбища 3.224 млн. га
Пользователи с/х земель:
Частные фермеры 1.4%
Личные подворья, 10.2%
Крупные с/х организации 86.4%

Областей - 6;
Города республиканского подчинения - 5
Районы: 118 сельских, 24 городских
Города, регионального и районного подчинения: 111
Поселков городского типа: 101,
Сельских советов: 1,439
Сельских населенных пунктов: 23,500

ВВП ИПС: \$143.6 млрд
Доля с/х в ВВП: 8.5%
ВНД (2008) 27.2
ВНД ИПС¹ \$15,200 на душу населения
ИЧР (HDI) 0.756 65-е место

Численность населения в январе 2012 года – 9 458 тысяч человек и постоянно снижается на 25-30 тысяч в год. Официальные (государственные) языки: русский и белорусский. Языки общения в Беларуси - белорусский (23,4%), русский (70,2%) и др. - 6,4% (в том числе польский и украинский языки, на которых разговаривают национальные диаспоры). Самая большая этническая группа - белорусы 83,7%, русские 8,3%, поляки 3,1%, украинцы 1,7% и представители других национальностей 3,2%. Также в Минске, расположенном в 10 часах езды от Москвы по трассе М1 находится Штаб-квартира Содружества Независимых Государств (СНГ).

¹ ВНД ИПС - валовый национальный доход (ВНД) пересчитанный в доллары с учетом индекса покупательской способности

Ежегодный прирост валового внутреннего продукта 7-10%. По некоторым причинам рост ВВП снизился до 5,3% в 2011 году, что также связано с прошедшей девальвацией национальной валюты (BYR). Учитывая накопившийся дефицит текущего торгового баланса в 2003 - 2010 (до -\$ 8317 млрд, 2010) темпы роста ВВП замедлились до 5,3% в 2011 году, вместе с почти трехкратной девальвацией национальной валюты. Доля сельского хозяйства (в том числе лесного и охотничьего хозяйства) является стабильной в течение многих лет и составляет около 8,5%. Крупнейший сектор обеспечивающий ВВП – промышленность - составляет 31,7%, чистые налоги - 13,3%. В Беларуси производится на душу населения 108 кг мяса (включая мясо птицы, говядину и свинину), 687 кг молока, 396 яиц, 815 кг картофеля, 884 кг зерновых культур (2011).

Таблица 1. Изменение валового внутреннего продукта (ВВП) Беларуси в течение 2003 – 2011г.г.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 ¹⁾
ВВП в постоянных ценах, в % к предыдущему году	105,8	104,7	107,0	111,4	109,4	110,2	100,2	107,7	105,3
ВВП в долл. США на душу населения	2017	2506	3284	3930	4840	6645	5073	5682	5264

¹⁾ ориентировочные данные из-за различия курсов валют в течение года

По данным Национального статистического комитета по состоянию на 1 октября 2012 года, торговый баланс за период с января по август 2012 года достиг положительной величины 1,6 млрд. долл. США, что на 380 млн. долл. США ниже по сравнению с предыдущим периодом.

2.2. Сельское хозяйство и аграрный сектор

Сельскохозяйственные земли и предприятия, сельскохозяйственные культуры и эффективность

В советское время Беларусь была аграрно-индустриальной страной. В настоящее время доля сферы услуг и промышленности достаточно сильно выросла в структуре ВВП, но сельскохозяйственный сектор по-прежнему остается развитой и важной частью национальной экономики. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 8,87 млн. га, причем с 2005 года она снизилась примерно на 130 тыс. га. Одной из причин является то, что в связи с ростом урожайности и, следовательно, повышением обеспечения продуктами питания, некоторые непродуктивные участки выводились из оборота для более эффективного использования в лесном хозяйстве.

В Беларуси имеются некоторые особенности национального законодательства, касающиеся использования земли и, в частности, использования сельскохозяйственных земель: земли сельскохозяйственного назначения не могут продаваться, а изменить целевое назначение земельного участка на иное (например, для лесопосадок, населенных пунктов, промышленности) невозможно без специального разрешения. Частные фермеры могут обрабатывать до 100 га земли, а члены их семей или партнеры могут наследовать эту землю, чтобы использовать ее в дальнейшем в сельскохозяйственных целях, участки же площадью свыше 100 га арендуются у государства на правах долгосрочной аренды. Иностранные предприятия используют землю только на условиях аренды.

7,6 млн. га из общего объема земель сельскохозяйственного назначения (86,4%) находятся в пользовании сельскохозяйственных организаций (ОАО, ООО и пр.); 127 тыс. га используются крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, что составляет 1,4%; и еще 0,9 млн. га находятся в собственности граждан и используются для садоводства/огородничества и ведения ЛПХ – что составляет 10,2% от общей площади сельскохозяйственных земель. Площадь земель, используемых непосредственно населением (включая участки под домами,

земли ЛПХ, земли для дачных кооперативов) значительно сократилась с 2006 по 2012 с 1,23 млн. га до 0,9 млн. га. Основными причинами этого являются смена поколений в сельской местности, переезд молодежи в города, снижение интереса к дачному садоводству. Таким образом, за последние семь лет доля земельных участков, принадлежащих гражданам, сократилась с 13,6 до 10,2%.

Тенденции в изменении количества крупных сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских хозяйств) представлены в таблице ниже.

Таблица 2. Количество сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств (на 1 января)

Количество / Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Сельскохозяйственные организации	1903	1853	1881	1817	1644	1613	1570
Частные крестьянские (фермерские) хозяйства	2222	2188	1949	1867	2001	2118	2337

Из общего числа организаций, зарегистрированных на 1.01.2012г, 24 являются иностранными, и еще 49 - с долей иностранного капитала. Доля предприятий с участием иностранного капитала по сравнению с общим числом организаций увеличилась с 1,8% в 2006 до 4,6% в 2012, также как и число таких предприятий в абсолютных цифрах. Согласно официальной статистике, 23,4% предприятий принадлежат государству в чистом виде, а остальные являются частными (в форме акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью и др.). Их особенностью является то, что государство, как правило, является основным собственником капитала, и большинство членов Правлений/Советов также являются представителями государства.

На протяжении последнего времени средний размер фермерских хозяйств остается практически неизменным - около 55 га. Но средний размер крупных сельскохозяйственных организаций значительно увеличился с 3930 га в 2006 году до 4885 га в 2012 году. Объяснением этому являются меры, принимаемые государством в 2004 - 2012 в целях повышения эффективности производства и увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции. Наиболее важная мера – передача убыточных и неэффективных предприятий соседним более эффективным предприятиям. Также еще одной причиной является и то, что расширение крупных сельскохозяйственных организаций происходит за счет передачи от местных властей неиспользуемой земли или земли, от которой отказались предыдущие землепользователи.

Использование земли и сельскохозяйственные культуры

Существующая структура землепользования четко показывает развитие и значение различных отраслей и культур для национального сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (2011):

- зерновые - 2672 тыс. га, в основном ячмень и пшеница
- кормовые культуры - 2189 тыс. га, в том числе главным образом, кукуруза на силос и однолетние травы на силос и на сено, некоторая площадь пастбищ
- технические культуры - 500 тыс. га; в том числе рапс - 318 тыс. га, сахарная свекла - 101 тыс. га, лен-долгунец - 68 тыс. га
- картофель - 345 тыс. га
- овощи - 73 тыс. га
- остальная территория покрыта лугами, пастбищами и травами старше одного года использования (многолетними). Эта часть используется в качестве пастбищ и для выращивания кормов как для животных, принадлежащим частным жителям, так и для животных, принадлежащих сельскохозяйственным организациям.

Беларусь имеет компактные размеры и равнинный рельеф, однако различия в суточных температурах между, например, северо-востоком и юго-западом могут достигать 10°C летом и зимой, и до 15°C в переходные сезоны. Уровень осадков также варьируется от 500 до 700

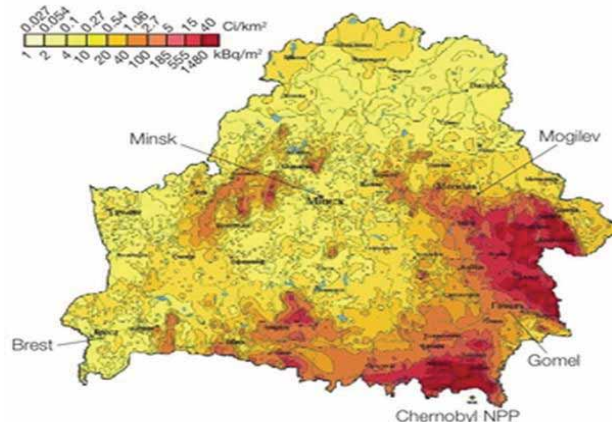
мм между регионами. Максимальная высота составляет около 270 метров над уровнем моря. Качество почвы может варьироваться от бедных супесчаных, песчаных, подзолистых, глинистых и торфяных почв до небольшой доли черноземов. Плодородие почв может различаться соответственно от 20 баллов и до 44 баллов в лучших регионах.

Большое влияние на развитие сельского хозяйства в Беларуси оказала и до сих пор оказывает авария на Чернобыльской АЭС (апрель 1986 года). Экономический ущерб, нанесенный государству, оценивается в \$ 235 млрд., что эквивалентно 32 национальным

бюджетам 1986 года. В общей сложности было загрязнено 23% территории Беларуси, по сравнению с 7% в Украине и 1,5% в европейской части России. Загрязненные участки республики включают более 3600 населенных пунктов, в том числе 27 городов с населением 2,2 млн. человек (в 1986 г. это составляло около одной пятой всего населения Беларуси).

Проведение агрохимических и сельскохозяйственных мероприятий на радиоактивно загрязненных почвах в Беларуси снизило количество Цезия-137 и Стронция-90 в получаемой продукции в среднем от 2 до 10 раз, тем самым снизив экономический ущерб в несколько раз и снизив дозу облучения населения. Содержание стронция в пищевых продуктах снизилось в два раза. Тем не менее, содержание Стронция-90 остается достаточно высоким и имеет тенденцию к увеличению. Так, крупные масштабы загрязнения требуют дальнейшей работы, направленной не только на минимизацию последствий аварии, но также и на обеспечение устойчивого социально-экономического развития пострадавших районов.

Рисунок 1. Радиоактивное загрязнение Беларуси Цезием-137 (1986)



Основные тенденции в производстве сельскохозяйственных культур

Основные тенденции и изменения производства сельскохозяйственных культур в течение нескольких последних лет - увеличение площадей под кукурузу на зерно, рапс и гречиху. Это связано с более благоприятными погодными условиями для выращивания

кукурузы на зерно, которая в основном используется на семена, и с потребностью в богатых белком кормах (рапс), из которого также получают пищевое масло и биотопливо. Но, наверное, главной причиной и объяснением является рост цен на мировом рынке и желание увеличить экспорт высокоценных и переработанных продуктов животного происхождения.

Такие технические культуры, как сахарная свекла и лен-долгунец в основном сосредоточены в регионах с благоприятными погодными условиями и существующими мощностями переработки: сахарная свекла возделывается в центральной и юго-западной частях страны, так, чтобы до четырех существующих перерабатывающих предприятий было в пределах 200 км. Лен-долгунец, в основном, выращивается в центральных, северных и северо-восточной частях Беларуси – в регионах, где достаточный уровень осадков и умеренные температуры летом. Завод по переработке льна также расположен в северо-восточной части Беларуси.

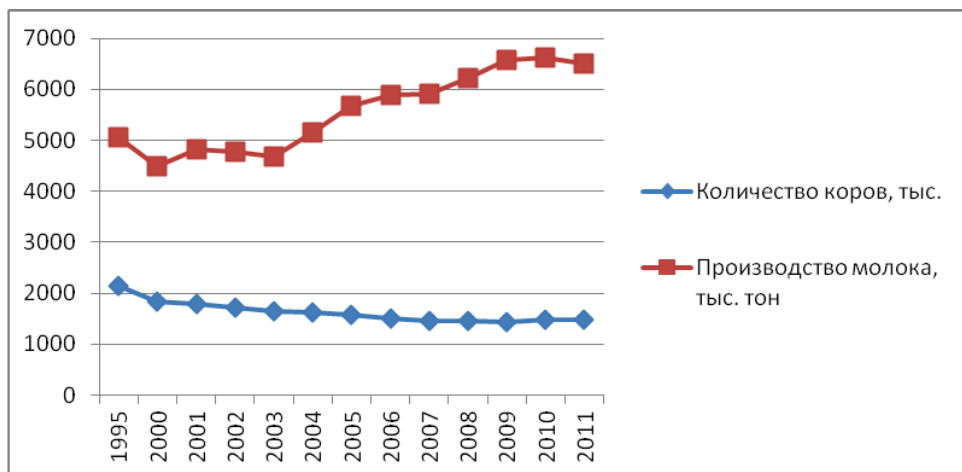
Существует также национальная программа по мелиорации, целью которой является не только сохранение функций существующих осушенных земель, но и проведение за счет государственной поддержки новых мелиорационных работ. Всего в 2011г. насчитывалось более 2950 тысяч гектаров осушенных сельскохозяйственных земель, включая и пахотные земли, и луга.

Животноводство

Последние двадцать лет поголовье крупного рогатого скота постоянно сокращается с 5,054 тыс. в 1995 году до 3,924 тыс. в 2003. До 1990 года большая часть животных содержались на личных подворьях, и продукция использовалась для собственных нужд семьи (содержалось в основном от 1 до 3 коровы на семью), а также для продажи возможных излишков продукции. С 1990 года и до настоящего времени количество коров, содержащихся на личных подворьях, постоянно уменьшается (снизилось на 14% до 149 тыс. в 2011 году), в связи с ростом заработной платы, более интенсивной занятостью и интенсивным использованием земель сельскохозяйственными предприятиями, а также в связи с миграционными процессами. Согласно последним данным статистики, в более чем 60% личных хозяйств не содержатся животные (ни коровы, ни свиньи).

В 2003 году приоритетом государственной политики стало развитие молочного и мясного скотоводства в сильную экспортноориентированную отрасль, и поголовье крупного рогатого скота постепенно выросло до 4,247 тыс. в 2011 году. В настоящее время большую их часть составляют животные крупных сельскохозяйственных предприятий. В то же время количество коров уменьшилось с 2,137 тыс. на 31% до 1,477 тыс. в 2011 году - что также говорит о большем внимании к кормлению и технологии выращивания ремонтного молодняка.

График 1. Изменения в количестве коров и производстве молока в Беларуси в 1995-2011 гг.



Уровень надоев постепенно увеличивается с 2,370 кг в 2000 году до 4,400 кг кг/корову/год в 2011, такая же тенденция прослеживается и в 2012 году. Особенностью является то, что имеются большие различия в предприятиях по уровню производства и эффективности – с удоем от 8000 до 2500 кг в год. Цена на молоко на сегодняшний день составляет около 29-30 евроцентов за литр, также существуют эффективные и неэффективные хозяйства всех размеров - от 200 до 1200 коров. Но большинство сельскохозяйственных предприятий, включая частные фермерские хозяйства, сегодня пытаются уделять больше внимания эффективности производства: качеству семени - около 90% семени, используемого искусственного осеменения, производится быками, имеющими большой % генов быков Голштинской породы канадской и американской селекции. Кроме того, в настоящее время предприятия уделяют больше внимания организации кормления и воспроизводства. Так межотельный интервал, согласно официальной статистике, составляет 13,2 месяца, в то же время по данным некоторых независимых исследований уровень стельности - PR – составляет 10-13% при нормальной величине от 16% до 20%, что указывает на определенные недостатки информации, предоставляемой в органы статистики.

Отрасль специализированного мясного скотоводства недостаточно развита в Беларуси, но продуктивность имеющегося скота значительно увеличилась – среднесуточный прирост составляет 950 г. Благодаря этому, наряду с другими факторами, средний показатель производства мяса на душу населения увеличился почти на 50% – с 2000 до 102 кг в 2011 году. Отрасли свиноводства и птицеводства достаточно развиты, их производственные показатели значительно выросли за последние 15-20 лет. Кроме того, показатели птицеводства выросли как по производственным мощностям, так и по интенсивности работы и показателям среднесуточного прироста до 56-58 г. Производители мяса птицы представлены организациями, с долей в уставном фонде как долю государства, так и иностранных инвесторов. Отрасли овцеводства и козоводства развиты недостаточно и к 2000 году количество животных ощутимо сократилось. Подавляющее большинство имеющегося поголовья содержится в частных крестьянских хозяйствах и на личных подворьях.

Перерабатывающая промышленность

Перерабатывающая промышленность включает в себя такие крупные подотрасли, как производство мясных продуктов, молочных, рыбы, муки и круп, производство комбикормов, безалкогольных напитков, табачных изделий и переработка льна-долгунца. Переработка первичной сельскохозяйственной продукции является важной отраслью в Беларуси, поскольку имеет большое значение в получении доходов от экспорта, а также в связи с тем, что производство продуктов питания и продовольственная безопасность находятся в числе главных государственных приоритетов. Расходы на продукты питания составляют до 40-50% личных доходов в зависимости от региона. Отчасти поэтому цены на первичную продукцию с/х и цены продуктов их переработки (из группы продуктов первой необходимости) все еще регулируются государством. Таким образом, на данный момент, цены на продукцию животноводства с/х предприятий - молоко и мясо, приобретаемую для государственных нужд, - устанавливаются постановлениями Министерства сельского хозяйства и продовольствия, предельные максимальные цены на овощи и фрукты регулируются местными органами власти. За прошедшие годы подход в регулировании цен менялся в зависимости от уровня инфляции и текущей ситуации в экономике. Цены на другие продукты, такие как зерно, рапс, сахарная свекла и лен-долгунец основываются на ценах, указываемых в контракте между производителем и переработчиком, и не могут быть ниже, чем цены, указанные в Постановлениях.

Другой блок регулирования цен имеет отношение к ценам на продукты питания на уровне перерабатывающей промышленности (EXW согласно Инкотермс 2010). Существует группа продуктов, т.е. продукты основной необходимости, цены на которые строго ограничены и могут быть изменены только в узких границах в зависимости от уровня инфляции. В течение прошлого года количество продуктов в этой группе уменьшилось и на

сегодняшний день ситуация в торговле и перерабатывающей промышленности является более либеральной.

Сегодня перерабатывающая промышленность насчитывает более 800 организаций с более чем 1300 перерабатывающими единицами и более 150 тысячами работниками. Вклад перерабатывающей промышленности в экономику достаточно велик и доля переработки продуктов питания в общем объеме промышленного производства колеблется в последние годы от 17,5 до 20%, причем почти половина этой доли составляет переработка молока и мяса. Сфера переработки продуктов питания имеет большое значение в получении дохода от экспорта, и, благодаря большим суммам инвестиций в современное и высокотехнологичное оборудование в последние 5 лет, сегодняшний уровень качества является достаточно высоким. С 2010 по 2012 год некоторые предприятия получили разрешение на экспорт продукции в страны ЕС в соответствии с требованиями безопасности пищевых продуктов.

Возможности для приватизации или создания новых предприятий ограничены, и в соответствии с реализуемой государственной политикой, большинство перерабатывающих предприятий могут быть приватизированы или проданы при условии сохранения существующей численности занятых, объемов производства, использования существующих сырьевых зон, и некоторых инвестиций в социальную сферу. Большинство существующих перерабатывающих предприятий имеют значительную долю государственной собственности. В общем, существующая инфраструктура "от производителя до потребителя" предоставляет хорошие возможности для сельскохозяйственных предприятий с наличием широкой сетью убойных цехов, молочных заводов, заводов по первичной переработке льна-долгунца, элеваторов. Большинство убойных цехов/мясокомбинатов, предприятий молочной промышленности и элеваторов (включая предприятия по производству комбикормов) расположены на расстоянии 100 км друг от друга и имеют своё собственное транспортное и логистическое сопровождение. В то же время предприятия розничной торговой сети обязаны иметь в наличии минимальный перечень отечественных и региональных продуктов для продажи.

Окружающая среда, возобновляемая энергетика

Большое разнообразие почвенно-климатических условий Беларуси дает возможность, с одной стороны, заниматься выращиванием большого круга сельскохозяйственных культур и содержать многие породы животных, но с другой стороны, также накладывает обязательства по сохранению существующей окружающей среды для потомков, сохранению природных экосистем и находящихся под угрозой исчезновения пород животных и видов растений.

Общее положение с экологической ситуацией в стране значительно улучшилось по сравнению с 1980-ми годами (вплоть до 1990 года), на которые приходился пик развития промышленного производства. Особенностью технологий промышленности в эти годы было то, что очистке выбросов и стоков уделялось малое внимание, и именно промышленность формировала основную часть выбросов. Сегодня же все большую часть загрязняющих веществ в атмосфере формирует автомобильный транспорт (71% в среднем в Беларуси, и до 84% в Минске). На втором месте по выбросам в атмосферу (диоксид углерода, оксиды серы и азота, органические загрязнения) после транспорта идет нефтеперерабатывающая и химическая промышленность, сконцентрированная в городах Новополоцке и Мозыре, которые совместно с Минском являются тремя самыми грязными городами Беларуси (совокупный выброс – 116 тысяч тонн загрязняющих веществ, 2010 год).

Значимой проблемой по сегодняшний день остается вопрос утилизации остатков пестицидов (в сельском хозяйстве) и все больше вопросов и проблем возникает в связи с интенсификацией сельского хозяйства и повышением применения минеральных удобрений и средств защиты, что выражается и в повышении содержания нитратов в грунтовых водах, и в увеличении выноса питательных веществ поверхностными водами и возросший риск остаточных количеств пестицидов в продуктах питания и их воздействие на здоровье нации.

Однако следует отдать должное политике, проводимой государством в области уменьшения выбросов в атмосферу, поверхностные воды, твердые бытовые отходы. Так, за счет средств технической помощи Европейского Союза реализуется ряд проектов по улучшению качества очистки сточных вод коммунального хозяйства, при финансировании международных банков осуществляется модернизация системы очистки выбросов некоторых промышленных предприятий. На 2012 год была запланирована сумма в 500 млрд рублей (около 45 млн евро). Кроме того ежегодно реализуется ряд международных грантов в сфере экологии.

Основным приоритетом государства на сегодняшний день является привлечение инвесторов к переработке твердых бытовых отходов и сфере возобновляемой энергетики. К настоящему времени в стране реализованы пилотные проекты по строительству биогазовых установок на базе крупных животноводческих предприятий, успешно работает государственная программа по увеличению использования местных древесных ресурсов (щепы, опилок, дров), реализован первый проект по промышленному использованию энергии ветра, совместно с Банком Китая планируется строительство ряда гидроэлектростанций малой и средней мощности. В целом, энергия из возобновляемых источников обеспечивает не более 5-10% от всей потребляемой энергии. Одним из сдерживающих моментов является то, что стоимость электроэнергии сегодня на 60-70% субсидирована государством. В соответствии с планами Правительства, планируемое в 2012-2015 годах поэтапное повышение стоимости электрической и тепловой энергии до реальной/рыночной стоимости, несомненно, повысит привлекательность отрасли для инвестиций.

Охрана природы, генетических ресурсов, органическое сельское хозяйство, роль общественных организаций

Как уже было отмечено ранее, сфера экологии и защиты окружающей среды является одной из приоритетных социальных сфер для государства. Так, в 2011 году на мероприятия по защите и сохранению природы (на природоохранную деятельность, в том числе на содержание заповедников, национальных парков и заказников, научно-исследовательскую деятельность, охрану окружающей среды от вредных выбросов) было выделено около 3500 млрд рублей (640 млн долларов), что составляет почти 1,2% от ВВП за 2011 год. В настоящее время на территории Беларуси существует два заповедника и четыре национальных парка общей площадью 700 тыс га, на территории которых обитает крупнейшая популяция Европейского зубра. Кроме того имеется широкая сеть заказников для сохранения условий обитания некоторых редких видов растений, птиц и животных. Всего площадь заповедников и заказников (и республиканских и местных) составляет более 1,5 млн га, что составляет более 7,5% территории страны. Совместно с ФАО в 2007 году была разработана программа по сохранению генетических ресурсов, которая реализуется и сегодня, кроме сохранения генофонда в научно-исследовательских целях в заказниках и генетическом банке, ведется разработка национальной программы по стимулированию использования местных традиционных экстенсивных пород животных и сортов растений в хозяйственной деятельности.

Большая роль в экологической сфере принадлежит общественным организациям, причем в некоторых сферах сегодня именно общественные организации являются инициатором и организатором мероприятий, изменений законодательства. Хороший пример плодотворного сотрудничества общества с государством – работа орнитологического общественного объединения «Птушкі Бацькаўшчыны», которое имеет большое число активных членов и часто организует свои мероприятия совместно с Минприроды. Активная поддержка стране в сфере экологии и развития сельских поселений предоставляется за счет грантов Европейской Комиссии, Программы международного сотрудничества США (USAID), грантов из Швеции, Норвегии, Германии.

В 2012 году наметились позитивные изменения в развитии органического сельского хозяйства. Так, в августе 2012 года под патронажем Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, в Минске состоялась первая международная конференция по органическому сельскому хозяйству, в стране ведется работа по созданию национального законодательства по органическому производству и его сертификации, проведена сертификация первых ферм (общая площадь двух хозяйств в 2012 году – порядка 107 га) и опытного поля при БГУ площадью 12 га. Правительством также планируется создать на базе Браславской, Нарочанской и Мядельской курортных зон регионов с преимущественным развитием органического сельского хозяйства и развитием агротуризма.

Текущая ситуация в сельской местности / Демография и уровень жизни в сельских районах

Численность населения, официально занятого в стране 4,6 млн. (2011). Распределение занятого населения по основным экономическим секторам (2011):

- промышленность - 25,4%
- сельское хозяйство - 9,3%
- строительство - 8,6%
- транспорт и связь - 7,5%
- розничная торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение - 13,7%
- образование - 9,9%
- здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение - 6,8%
- другие сферы - 17,8%

Как уже упоминалось, почти 25% населения проживает в сельской местности, и их численность медленно и устойчиво снижается в течение последних лет. По причине меньшего числа возможностей для занятости в сельской местности, почти 48% всех официально занятых работают в сфере сельского хозяйства, по сравнению со средним показателем 10,3%, поэтому работа в сельскохозяйственных предприятиях является важным и первостепенным источником дохода в сельской местности. В то же время заработная плата в сельском хозяйстве остается довольно низкой на протяжении многих лет, и в 2011 году составила около 67% от средней зарплаты в стране (около 250 долларов США в месяц). Эта тенденция также прослеживается посредством процентного соотношения населения с самыми низкими и самыми высокими доходами на одного члена семьи: в 2011 году 16,2% городского населения имели доход на одного члена больше, чем 1 700 000 BYR, для сельской местности эта цифра составила 8,7 %; доля лиц с доходом ниже 500 000 рублей - соответственно 7,7% и 14,9%.

Поэтому огороды и личные подсобные хозяйства по-прежнему играют важную роль для обеспечения нужд семьи и как дополнительный крупный источник средств к существованию. Таким образом, сельское население по-прежнему производит большинство продуктов питания для собственных нужд на собственных земельных участках. Доля самообеспечения продуктами питания варьируется от почти 93% обеспечения картофелем и 88% обеспечения овощами, до 28% - мясом и 15% - молоком. Однако в связи с увеличением размера и интенсивности деятельности сельскохозяйственных предприятий, а также уровня заработной платы на сельскохозяйственных предприятиях, личные подсобные хозяйства в некоторых населенных пунктах практически полностью исчезают и остаются лишь в виде небольших участков для выращивания свежих овощей (см. таблицу 3).

Таблица 3. Развитие производства на частных приусадебных участках в течение нескольких лет.

Само-обеспечение продуктами питания собственного производства в сельской местности, % от общего потребления	Годы			
	2000	2005	2010	2011
Молоко и молочные продукты	67,0	41,2	18,2	15,5
Мясо и продукты из мяса	56,8	39,7	32,0	28,0

Одним из растущих источников дохода в сельской местности является агроэкологический туризм. По условиям национальной программы, которая направлена на устойчивое развитие сельских территорий, существуют специальные правила налогообложения для фермерских хозяйств, частных предпринимателей и других предприятий, занимающихся агроэкотуризмом. Таким образом, имеется возможность взять кредит в банке на срок от 5 до 7 лет под низкий процент (в настоящее время 5%, по сравнению с планируемым уровнем инфляции в 2012 в 22%) для инвестиций и образования. Кредит может быть предоставлен после подписания соглашения между местными органами власти, частным лицом/фермером и общественной организацией. Результаты этой программы очевидны – на сегодняшний день существует более 800 домашних/фермерских хозяйств, зарегистрированных в качестве предприятий агротуризма. Большая поддержка оказывается организацией ОО «Отдых в деревне», участвующей в ряде международных проектов с США и ЕС и поддерживающей развитие сельского туризма, его продвижение, проведение образования хозяев усадеб.

В общем, сельское население имеет хорошие потенциальные возможности для реализации инициатив в социальной жизни и в бизнесе, и имеет более благоприятные условия финансирования, чем городское население. Так, семьи, живущие и работающие в малых городах и селах (не более 20 тысяч жителей) могут взять в банке на строительство и/или реконструкцию дома кредит со сниженной ставкой банка - 3% на срок до 10 лет.

Существуют также и более выгодные условия налогообложения для предприятий в сельской местности: все сельскохозяйственные предприятия имеют нулевую ставку налога на прибыль (это правило не распространяется на цветоводство, пчеловодство и пушное звероводство). Кроме того, с мая 2012 года действует Декрет Президента № 6, дающий возможность работать в течение 7 лет без уплаты налога на прибыль всем предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим производство в сельской местности. Проблемы, которые существуют сегодня в сельской местности – довольно трудно найти образованных и мотивированных сотрудников, молодежь также предпочитает переезжать в города из-за более высокой заработной платы и более привлекательной социальной составляющей. Проблемой также является и более высокий уровень потребления алкоголя сельским населением.

Импорт и экспорт в сельском хозяйстве

Традиционно с советских времен, а также по причине высокого уровня производства основных продуктов питания, сельское хозяйство является важным источником доходов от экспорта. Экспорт продовольствия в 2011 году достиг 4,06 млрд. долларов США, что составляет 10,1% от общего объема экспорта. Выдающийся результат во внешней торговле в 2010 и 2011 году повлек положительное сальдо торгового баланса, которое до этого было отрицательным с 1992 по 2008 гг. достигая величины в минус \$700 млн.

Диаграмма 1. Объем внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания (в текущих ценах, млн. долл. США)

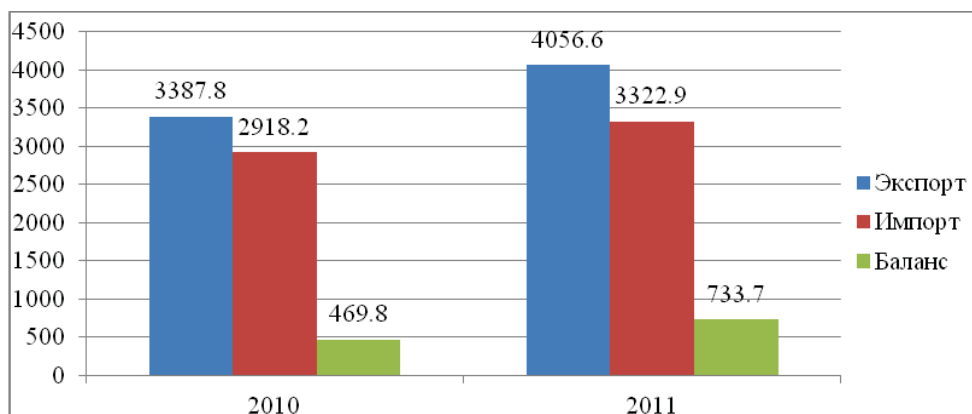
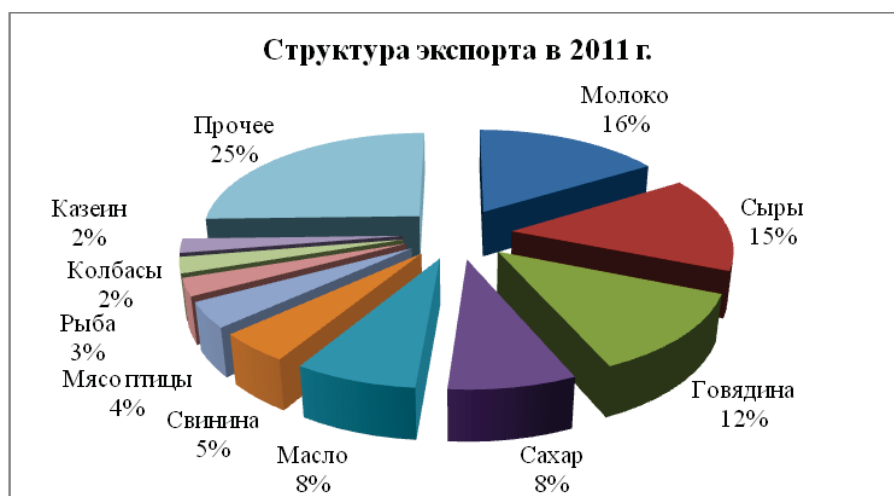


Диаграмма 2. Структура экспорта в стоимостном выражении, в %, 2011 г.



Из общего объема экспорта продовольственных товаров в 2011 году, 89% были реализованы в Россию, 6% - в другие страны СНГ и 5% - за пределы СНГ. В соответствии с национальной программой, к 2015 году доходы от экспорта сельскохозяйственной продукции должны достичь 7 млрд. долл. США. Экспорт минеральных удобрений - калийных и азотных, причем калийных удобрений в объеме более 4 млн. тонн в год, а также тракторов, комбайнов и других машин также является важной частью доходов бюджета.

Таблица 4. Структура экспорта (2011)

минеральные продукты	36,0%
продукция химической промышленности, каучук	21,5%
машины, оборудование и транспортные средства	18,1%
черные, цветные металлы и изделия из них	6,1%
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	9,6%
прочее	8,7%

Увеличение объемов экспорта продовольствия в 2011 году зависит как от общих проблем в экономике страны в этом году, так и от подписания «Соглашения о Таможенном союзе между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Казахстаном» в январе 2011 года, которое упростило торговлю между этими странами. По этим причинам современная внешняя торговля во многом зависит от двух- и трехсторонних соглашений с Россией /

Казахстаном. В то же время в Беларуси существуют две группы методов регулирования импорта:

1. Административное регулирование – для импорта товаров в настоящее время должно быть получено специальное разрешение Министерства сельского хозяйства и продовольствия и / или Министерства экономики. Такие разрешения разрешают импорт товаров на определенный период времени и действуют в отношении определенного количества товара. Также выдаются разрешения в соответствии с действующими ветеринарными требованиями.

2. Таможенные пошлины (до 20% от таможенной стоимости импортируемых товаров) существуют как на постоянной основе, так и в качестве сезонной меры для содействия реализации на рынке национальной техники (уборочные комбайны, тракторы и др.) и отечественных продуктов питания (мясо, молоко, овощи и др.). В то же время высокотехнологичные машины и оборудование, которые имеют важное значение для инвестиций в сельскохозяйственное производство и переработку, и которые не производятся в Беларуси, импортируются с нулевой ставкой таможенной пошлины.

Экономическая ситуация и эффективность отрасли, субсидии

Некоторые показатели, характеризующие эффективность сельского хозяйства уже упоминались выше и в основном касались размеров хозяйств и структуры землепользования и производства. Сельское хозяйство в Беларуси находится под большим влиянием не только мирового рынка, но и национальных приоритетов и валютных курсов из-за его экспортной ориентированности. Как видно из приведенной ниже таблицы, 2008 и 2011 были годами с хорошим финансовым результатом для хозяйств из-за девальвации национальной валюты и, как следствие, более высокой конкурентоспособности продуктов на внешних рынках.

Таблица 5. Рентабельность сельскохозяйственных предприятий (рентабельность продаж)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Прибыльность (+)/ Убыточность (-)	0,1	-0,04	5,5	-0,5	-1,7	14,5
Растениеводство	6,4	4,1	20,6	4,6	-1,9	21,6
Животноводство	3,4	-1,1	1,9	-2,5	-2,5	14,5

В то же время меры, принимаемые в последние годы (улучшение инвестиционного климата, использование современных технологий и техники, увеличение возможностей перерабатывающей промышленности) оказывает положительный эффект на состояние сельского хозяйства и его возможность функционировать самостоятельно. Поэтому, даже если средний уровень производительности и остается низким, финансовый анализ показывает действительно хорошие тенденции (Таблица 6).

Таблица 6. Тенденции выплат и эффективности в сельском хозяйстве за последние годы.

Показатели	2009	2010	2011
Кредиторская задолженность, млн. бел. руб.	9 756 461	12 250 047	16 683 845
Дебиторская задолженность, млн. бел. руб.	1 555 310	2 042 173	3 309 890
Чистая задолженность, млн. бел. руб.	8 201 151	10 207 874	13 373 955
ВВП в сельском хозяйстве, млн. бел. руб.	11 407 703	15 131 801	23 588 261
Задолженность к ВВП, %	71,9	67,5	56,7
Субсидии, млн. бел. руб.	5 680 200	4 978 600	7 622 900
ВВП к субсидиям, млн. бел. руб.	2,01	3,04	3,09
Субсидии, % от общего ВВП, %	4,13	3,03	2,78
Субсидии на гектар, доллары США	232	191	185

Как видно, предприятия в сельском хозяйстве имеют проблемы с балансом платежей, что тесно связано с уровнем эффективности. В то же время уровень государственной поддержки уже не такой высокий, как 5-8 лет назад, и сегодня хозяйства должны самостоятельно искать финансовые источники и собственные решения улучшения результатов. Эти финансовые показатели также важно рассматривать, зная об изменениях в последние 10 лет стоимости рабочей силы, роста ставок по банковским кредитам - эти изменения теперь требуют большего внимания со стороны руководителей к процессу производства и к ежедневному контролю затрат. Цены на электроэнергию и топливо/газ все еще находятся на низком уровне по сравнению с соседними странами (0,85-0,9 \$ / литр бензина), но планируется их увеличение в ближайшие годы в соответствии с контрактами, подписанными между Беларусью и Россией.

Общим выводом по состоянию сельскохозяйственных предприятий является то, что финансовый результат в значительной мере зависит от способностей и компетентности руководителей хозяйств. Данные последних исследований НАН РБ показывают, что 22% предприятий образуют 50% валовой продукции и 70% от валовой прибыли в отрасли; 32% предприятий формируют еще 30% валовой продукции и валовой прибыли в сельском хозяйстве, оставшиеся 48% предприятий обеспечивают 20% валовой продукции. И такая картина возможна во всех регионах с различными почвенными и погодными условиями, что характеризует уровень управления предприятиями.

3. Государственная политика в области сельского хозяйства и развития сельских территорий

3.1. Описание и оценка состояния дел в национальном законодательстве

Беларусь в соответствии с Конституцией является Президентской Республикой, и Президент Республики Беларусь имеет полное право и несет обязанность по реализации политики в стране и по инициации действий в области политики. В соответствии с этими положениями политика государства и, среди прочего, в отношении сельского хозяйства и развития сельских территорий определяется в основном направлениями и приоритетами, представляемыми Президентом перед выборами. Положения и приоритеты политики относительно сельского хозяйства и сельских поселений, реализуемые сегодня, в том числе финансирование из государственного бюджета и стратегические цели, были определены в «Государственной программе устойчивого развития села на 2011-2015 годы». Целью названной программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития и улучшение демографической ситуации в сельской местности. Эта цель должна быть достигнута посредством реализации промежуточных целей:

- повышение эффективности сельского хозяйства;
- развитие деловой инициативы;
- обеспечение продовольственной безопасности на внутреннем рынке;
- повышение экспортного потенциала сельского хозяйства;
- увеличение доходов сельского населения;
- улучшение социальных стандартов в сельской местности;
- сохранение и улучшение экологии в сельской местности;
- привлечение инвестиций в сельскую местность.

3.2. Описание и оценка текущих и планируемых государством мер и стратегий

Задачи, поставленные в общей программе, детализованы в 16 основных отраслевых программах, которые имеют дело с различными отраслями сельского хозяйства и сельской жизни, такими, как "Сохранение и устойчивое использование мелиорированных земель", "Защита населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий в Полесском регионе от паводковых вод", "Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности" и другие. Каждая программа охватывает конкретных целевых участников, основные мероприятия, которые должны ли быть реализованы для достижения целей программы, источники финансирования и схемы финансирования. Комплекс программ охватывает все сферы сельского хозяйства: от производства семян до производства молока, свинины, говядины и мяса птицы/яиц и до переработки продукции и продажи ее потребителю на внутреннем рынке или на экспорт.

Помимо этих программ, сегодняшняя политика в сельском хозяйстве во многом зависит от подписанных соглашений с Россией и Казахстаном по вопросам Таможенного союза и Единого Экономического пространства. Россия также является основным торговым партнером для Беларуси, и, кроме того, Россия должна исполнять свои обязательства перед ВТО в связи с вступлением в организацию в августе 2012 г. Таким образом, основными приоритетами в сельском хозяйстве и сельской политике с 2012 года становятся подготовка национальных предприятий к возможным изменениям на рынке России путем инвестиций в высокотехнологичное оборудование, технологии и повышение эффективности. Также перед Правительством стоит задача повысить уровень жизни в сельской местности и увеличить доходы от экспорта пищевых продуктов, и в то же время обеспечить низкий уровень

инфляции посредством правильной денежно-кредитной и налогово-бюджетной (фискальной) политики.

Таблица 7. Финансирование сельского хозяйства за счет бюджета (государственных дотаций).

Показатели	2009	2010	2011	2012*
Из республиканского бюджета, млрд. бел. руб.	5680,2	4978,6	7622,9	11368,2
Из местных бюджетов, млрд. бел. руб.	1879,9	1467,8	3574,9	4947,0
Из других государственных фондов, млрд. бел. руб.	2951,5	2717,4	-	-
Субсидии, \$ за 1 га с/х земель	232	191	185	153

* - Данные на 2012 год плановые

Все программы, указанные выше, были разработаны Министерством сельского хозяйства и продовольствия совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, и затем утверждены соответствующими нормативными актами с 2008 года до конца 2010 года. Цели, поставленные в рамках программ, планируется достичь путем различных инструментов политики:

- регулирование цен на социально-значимые товары осуществляется в виде установления предельных отпускных цен; на некоторые группы продукции устанавливаются максимально-допустимые закупочные цены; в целом регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию носит системный характер и применяется точно;
- меры по защите внутреннего рынка – таможенные пошлины на продукты питания из третьих стран;
- инвестиционная политика (прямые инвестиции, бюджетные ссуды, реструктуризация задолженности при финансовом оздоровлении присоединяемых убыточных предприятий, кредитные ресурсы по льготной процентной ставке);
- другие государственные субсидии – помощь в приобретении топлива и минеральных удобрений, средств защиты;
- упрощенный режим налогообложения для сельскохозяйственных предприятий (нулевая ставка земельного налога и налога на прибыль и пр.);
- ряд мер поддержки домашних хозяйств и малых предприятий (личных подсобных хозяйств) в сельской местности - льготные кредиты банка, гарантированная цена на продукцию ЛПХ,купаемую государством, более благоприятные условия для предпринимательства и инвестиций.

После девальвации национальной валюты в 2011 году, некоторым образом изменились используемые финансовые инструменты, в то время как цели программы остались еще более актуальными и неотложными для реализации. Сегодня в условиях более дефицитных финансовых ресурсов сельскохозяйственным предприятиям чаще приходится самостоятельно искать источники финансирования или инвесторов для реализации проектов. В то же время такие изменения улучшили финансовую дисциплину и контроль за расходами на предприятиях, и в соответствии с первыми промежуточными результатами 2012 года, можно предположить намного лучший экономический результат. Несколько значимых изменений произошло в национальной политике в течение 2012 – были подготовлены два важных нормативных акта: один дает предприятиям, функционирующим в сельской местности, возможность не уплачивать налог на прибыль в течение семи лет с момента регистрации (Декрет №6); второй дает возможность взять ссуду из средств вновь созданного Инвестиционного фонда на реализацию высокотехнологического экспортно-ориентированного инвестиционного проекта.

3.3. Оценка того, как государственные программы соответствуют подходам ENPARD

Решение о программах и планирование содержания программ по развитию сельского хозяйства и сельских территорий принимается в тесном сотрудничестве и посредством диалога между министерствами и департаментами правительства, Национальной академией наук, рядом научно-исследовательских институтов на основе полного исследования рынка, всеобъемлющей статистической информации и оперативных и целенаправленных исследований. В процессе реализации национальных программ, проводится ежегодный пересмотр источников финансирования, сумм и приоритетности инвестиционных направлений с детальным анализом текущих результатов.

3.4. Обзор политики

Развитие сельского хозяйства является одним из приоритетов в Беларуси, о чем свидетельствует уровень ресурсов, используемых для поддержки этого сектора. Рост продуктивности привел к превышению уровня производства во времена СССР. В настоящее время правительство ориентированно на увеличение и диверсификацию структуры экспорта, и в отношении стран-покупателей, и в части поставляемых товаров. Несмотря на то, что около 5% ВВП используется для поддержки сельского хозяйства, определенное финансирование также направлено на несельскохозяйственную деятельность и на мероприятия по диверсификации доходов.

Правительство заинтересовано в расширении сотрудничества с ЕС, в том числе в части доступа к информации, в оказании помощи в повышении производительности и повышении добавленной стоимости сельскохозяйственного сырья (улучшении глубины его переработки).

В последние годы правительство приступило к работе над развитием сельских территорий. Это стало реакцией на урбанизацию и с целью замедлить уменьшение населения сельских территорий. На сегодняшний день используемый подход находится в одной плоскости с действующими планами и механизмами поддержки. Сельский туризм является примером уже предпринятых инициатив в области развития сельских территорий.

Правовые нормы и нормативы (например, в области безопасности пищевых продуктов) являются довольно жесткими, в том числе это касается переработки продукции в условиях фермы, что ограничивает инвестиции и возможности занятости для сельских жителей, заинтересованных в дополнительных доходах и в диверсификации деятельности. Правительство осознает эту проблему и заинтересовано в исследовании инициатив, в том числе опыта работы в странах ЕС, без ущерба для установленных систем управления и мониторинга. Это особенно актуально в связи с подвижками, предпринимаемыми для внедрения более рыночных механизмов в соответствии с требованиями в рамках общего таможенного пространства и ВТО. Это ведет к либерализации контроля и возрастанию требований к предприятиям по работе в условиях рыночных цен и необходимости обеспечения безопасности инвестиционного и оборотного капитала.

Механизмы планирования и контроля сельскохозяйственной политики имеют высокую степень интеграции. Планирование основано на пятилетних планах. Академия наук занимает одно из центральных мест в разработке проектов пятилетних планов, Министерство сельского хозяйства и продовольствия планирует реализацию плана, а Министерство финансов через Казначейство и ведущие банки финансирует план. Государственный комитет по статистике собирает и анализирует данные для обратной связи и контроля выполнения. Все это время государство, как собственник, устанавливает производственные цели для предприятий с четким требованием о соответствии целей плана и достигнутых результатов.

Беларусь является региональным членом только Восточного партнерства. В контексте региональной ENPARD, в рамках Платформы 2 «Экономическая интеграция и гармонизация

с политикой ЕС», заинтересованность Беларуси представляется в форме торговли и развитии торговли, доступа к рынкам, прямых иностранных инвестиций и технологий, в том числе:

- Система идентификации и прослеживаемости продукции
- Правила и директивы ЕС
- Доступ к информации
- Понимание и адаптация к правилам – сроки и условия

Динамика политики

Беларусь является важной региональной экономической системой, производя значительные количества сельскохозяйственной продукции, с развитыми, давними и важными торговыми связями с другими странами ВП, СНГ и стремится расширить торговлю с ЕС. Значительные изменения должны произойти, и уже произошли после присоединения к ВТО 23 августа 2012² года России, самого важного торгового партнера для Беларуси. Этот поставило белорусскую экономику перед сложной ситуацией. С одной стороны, в течение следующих нескольких лет Беларусь будет не в состоянии завершить переговорный процесс по вступлению в ВТО. С другой стороны, в соответствии со своими обязательствами в рамках Таможенного союза с Россией и Казахстаном, Беларусь будет зависеть от изменения тарифов, вытекающих из членства России в ВТО.

Снижение импортных пошлин в пределах от 7 до 15% коснется около 50 товаров, важных для экономики. Это касается холодильников, телевизоров и электронного оборудования, красок, моющих средств, некоторых строительных материалов, бумаги и бумажных изделий, сухого молока, грузовых автомобилей, тракторов, строительной техники и т.д. В результате, в связи с этим обязательным снижением тарифов, белорусский рынок станет более открытым для многих иностранных товаров, в том числе грузовиков и сельскохозяйственных машин, которые (в дополнение к нефтепродуктам и удобрениям) являются одними из важнейших товаров белорусской промышленности.

Когда Беларусь стала членом Таможенного союза с Россией и Казахстаном в 2010 году, это повлекло за собой корректировки ее отдельных таможенных ставок к общему тарифу. Ставки уже отрегулированы для соответствия правилам ВТО, гармонизация правовой системы Таможенного союза со стандартами ВТО была проведена в мае 2011 года. Вступление России в ВТО обязывает Беларусь изменить тарифы, которые превышают ставки, применяемые в России. Однако, поскольку Беларусь не является членом ВТО, она также не сможет получить выгоду от торговых преференций (например, снижение экспортных пошлин), которые доступны для стран-членов ВТО. Кроме того, поскольку тарифные барьеры уменьшаются, белорусские экспортеры, в основном экспортирующие в Россию продовольствие и машины, могут потерять часть своего рынка, так как конкурентоспособные товары из третьих стран станут более доступны.

Это ставит белорусское правительство перед необходимостью проведения важнейших экономических реформ и ускорения переговоров о вступлении в ВТО.

² Центр Восточных исследований

4. Оценка организационного потенциала

В настоящее время финансирование программ в области сельского хозяйства и сельских поселений, реализуемых государством, осуществляется двумя путями:

- одна часть средств предоставляется всем с/х предприятиям централизованно и на равных условиях. По такой схеме сегодня осуществляется среди прочего субсидирование приобретаемой предприятиями спермы молочных быков, части приобретаемых минеральных удобрений, также централизованно финансируется строительство предприятиями служебного жилья и субсидируются процентные ставки по кредитам.

- вторая часть средств предоставляется предприятиям, участвующим в конкретных проектах – целевых государственных программах, таких как Программа по строительству и модернизации зерносушильных комплексов, Программа по развитию селекции и семеноводства, Программа по племенному делу в животноводстве, Программа по развитию картофелеводства, овощеводства и плодоводства. Участие в таких специализированных государственных программах предполагает постановку перед участвующими предприятиями целевых показателей успешной его реализации, а результаты контролируются как местными исполнительными властями, так и Министерством сельского хозяйства и Министерством финансов, через которое финансируются государственные программы.

Иностранный капитал в реализации государственных программ в области сельского хозяйства и сельских поселений присутствует ограниченно, большей частью в инвестиционных проектах с участием иностранных инвесторов при гарантии Правительства Республики Беларусь. Чаще иностранные инвестиции присутствуют косвенно – в виде кредитных ресурсов банков, в том числе с иностранным капиталом.

4.1. Оценка государственных учреждений для управления, осуществления и мониторинга подходов ENPARD

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь является центральным органом власти по реализации аграрной политики и обеспечению продовольственной безопасности страны. Основными задачами являются: проведение единой государственной политики, осуществление государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства, рыболовства, рыбоводства, производства пищевых продуктов, а также в области семеноводства, сортоиспытания, карантина и защиты растений, сохранения и повышения плодородия почв, племенного дела, ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, мелиорации, механизации и электрификации сельскохозяйственного производства. Другими важными вопросами Министерства являются: совершенствование экономической политики и методов хозяйствования, содействие повышению эффективности сельского хозяйства, обеспечение внедрения достижений науки и техники, привлечение инвестиций, увеличение объемов и качества экспортируемой продукции. Министерство также представляет интересы Беларуси в Международном союзе по охране новых сортов растений (UPOV), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (FAO), Всемирной организации по охране здоровья животных (OIE). Вследствие реализации Министерством государственных проектов и программ из государственных источников финансирования, может потребоваться осуществление некоторых изменений в структуре Министерства для соответствия требованиям ENPARD.

Областные и районные комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию являются структурными подразделениями местных исполнительных комитетов (местных властей) и реализуют функции МСХП на местах, осуществляют первичный контакт и сотрудничество с сельскохозяйственными предприятиями, контролируют выполнение программ и планов.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. На министерстве лежат обязанности по сохранению, восстановлению и обогащению природных ресурсов, контролю за их рациональным использованием, охране и контролю за рациональным использованием водных ресурсов. Министерство активно сотрудничает с национальными неправительственными организациями Беларуси, регулярно и эффективно участвует в реализации совместных проектов с ПРООН, ОБСЕ, также реализует проекты технической помощи Европейской комиссии.

Национальная Академия наук Беларуси. В структуре НАН РБ имеется ряд научно-исследовательских институтов, занимающихся прикладными и теоретическими исследованиями в области сельского хозяйства. В том числе подразделениями Академии являются Центральный Ботанический сад, Сельскохозяйственная библиотека, научно-исследовательские институты по картофелеводству, плодоводству, овощеводству, аграрной экономике, животноводству, земледелию и селекции и другие подразделения, реализующие исследовательские проекты как по договорам с предприятиями, так и совместные проекты по технической помощи ЕС.

Учреждения образования – Белорусская сельскохозяйственная Академия (БГСХА), Академия ветеринарной медицины (ВГАВМ), Аграрно-технический Университет (БАТУ), профессионально-технические учреждения образования – училища и колледжи осуществляют подготовку кадров как специалистов, так и рабочих специальностей для сельского хозяйства. ВУЗы Беларуси имеют определенный опыт в реализации проектов по международному обмену студентов, по реализации проектов сотрудничества в рамках ТАСИС (TASIS).

Неправительственные организации. НГО Беларуси активны в реализации совместных проектов как за счет средств технической помощи ЕС, так и по программам ПРООН, правительств стран Европы, фонда международного сотрудничества США. Также НГО стараются вовлекать в реализацию проектов государственные ведомства, чаще всего приоритет реализуемых проектов лежит в сфере экологии, развития агротуризма, образовательных проектов.

Имеющаяся система планирования и контроля высоко структурирована и обязательна для исполнения. Внешние меры поддержки развития должны реализовываться в рамках требований и правил системы, либо реализовываться в областях, не регулируемых системой.

Поскольку параметры управления системой, такие, как контроль над ценами, стали более либеральными и международными для обеспечения участия в рамках международной торговли, система, будет подвергнута и уже подвергается корректировке, с целью разрешения проблем и привлечения необходимых инвестиций, адаптации своих человеческих и финансовых ресурсов для эффективной конкуренции по цене и качеству.

4.2. Оценка заинтересованных сторон в сельском хозяйстве и сельских территориях для управления, осуществления и мониторинга подходов ENPARD

Особенностями сельскохозяйственных предприятий, как основных игроков на «рынке» сельского хозяйства и сельских территорий является сегодня то, что лишь небольшая их часть имеет опыт работы с ресурсами иностранных банков/иностранных кредитных линий или сотрудничает с иностранными инвесторами. Для многих с/х организаций до сих пор свойственна консервативность во взглядах, порой медленное и неуверенное принятие производственных решений, боязнь принятия самостоятельных решений. В то же время они имеют значительный опыт работы с лизинговыми схемами финансирования техники и оборудования, подавляющее большинство предприятий активно поддерживает развитие местной социальной сферы – школ, детских садов, занимается обслуживанием местных дорог, оказывают транспортные услуги населению, оказывают содействие личным подсобным хозяйствам в обработке земли и заготовке кормов.

Фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели в сельской местности Беларуси активно развиваются в последнее время, пытаются занять свободные ниши на рынке и успешно конкурировать с крупными сельскохозяйственными предприятиями. Хотя фермерские хозяйства Беларуси не объединены в республиканскую общественную организацию, они занимают, как правило, активную общественную позицию, стремятся образовываться и развиваться и, по возможности, участвовать в международных проектах по развитию инфраструктуры сельских территорий и по развитию предпринимательской инициативы.

Местные органы власти являются исполнительной ветвью власти и реализуют центральную политику государства. Также одной из их первоочередных задач является создание условий для достижения предприятиями района поставленных показателей развития региона в рамках республиканских программ. Они проводят контроль эффективности принимаемых мер и решений, оценивают эффективность выделяемых финансовых средств. Кроме того, некоторые исполнительные комитеты успешно участвовали и участвуют в проектах по развитию трансграничного сотрудничества с Литвой, Латвией и Польшей. В Витебской области успешно реализуются технические проекты по улучшению качества воды (установка станций обезжелезивания) и по установке современного оборудования для очистки сточных вод. В Гомельской области реализован проект по развитию предпринимательства в регионах, пострадавших от последствий Чернобыльской аварии.

4.3. Оценка потребности в обучении заинтересованных в сельском хозяйстве и сельской экономике сторон

Как описано в главах 4.2. и 4.1., основные заинтересованные в сельском хозяйстве стороны обычно не имеют большого опыта в планировании и осуществлении проектов. Похожая ситуация имеет место и в сфере местных органов власти, которые имеют в подчинении управления сельского хозяйства и продовольствия, и могут служить важным элементом в предоставлении информационных услуг и консультаций сельскохозяйственным предприятиям в регионах. В то же время предприятия по переработке продукции, как правило, обладают высоким информационным потенциалом и активно внедряют системы контроля качества ISO и HACCP. В целом ситуация такова, что образование и профессиональная подготовка являются важным элементом успешной реализации программ ENPARD.

5. Обзор существующих текущих программ

Двумя приоритетными направлениями программ ЕС являются: 1) *Хорошее управление и контакты между людьми*, которые включают "Управление границами и таможей, миграция и убежища, просвещение и молодежь, уничтожение мин и пр.", и 2) *Социально-экономическое развитие и экономическая модернизация* в том числе сельское хозяйство, энергосбережение, защита окружающей среды и устойчивое развитие.

5.1. Сбор и сравнение результатов из разных источников

Европейский Союз

В настоящее время сотрудничество с ЕС в области сельского хозяйства ограничено консультациями с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (первый раунд переговоров состоялся в Минске 02.12.09 по DG AGRI - сельское хозяйство и развитие сельских районов и по DG SANCO - Здоровье и защиты прав потребителей), направленных на гармонизацию белорусского ветеринарного и продовольственного законодательства в целях обеспечения экспорта белорусской сельскохозяйственной продукции в страны ЕС. Сближение белорусского и европейского законодательства в области качества продуктов животного происхождения является основным условием для открытия доступа белорусского продовольствия на рынок ЕС. Проект, направленный на сельское хозяйство, - ***Укрепление сельскохозяйственной деятельности индивидуальных предпринимателей на радиоактивно загрязненных землях Брагинского района***, реализован в рамках программы CORE «*Сотрудничество для реабилитации условий жизни в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах Беларуси*». Целью проекта было постепенное создание, вместе с государственными и частными, местными, национальными и международными участниками, условий и средств для устойчивого и основательного развития территориальных процессов, в которых сельское население сможет улучшить свои жилищные условия за счет развития частной сельскохозяйственной деятельности. Это будет достигнуто за счет технической, информационной и методической поддержки местных инициатив сельских производителей для улучшения производства картофеля, овощей, молока и мяса в соответствии с 48 радиологическими и экономическими критериями. Проект планируется реализовать в течение двух лет в пяти селах Брагинского района, с участием 150 сельских семей. На протяжении всего проекта, поддержка, оказываемая инициативам участников (индивидуальных или общественных), будет постепенно способствовать созданию и укреплению роли сельского населения и участию в стратегиях местного развития.

Некоторые из проектов, связанные с сельским хозяйством также реализуются посредством инструментов NSA / LA, такие как проект ***Территориального подхода к развитию села*** (€ 247 927), осуществляемый Международным фондом развития сельских районов, который обеспечивает информационную поддержку применения технологий в сельском хозяйстве для сельских предпринимателей. Большинство проектов, реализуемых в Беларуси с финансированием ЕС, касаются экологических проблем, некоторые примеры которых приведены ниже.

Защита пресных вод и морской среды в Черноморском регионе (ENPI/2009/021-924 с бюджетом в 13.000.000) цель: повышение доступности и качества данных по экологическому, химическому и гидроморфологическому состоянию трансграничных речных бассейнов, в том числе грунтовых вод, разработка Планов Управления Речными Бассейнами для отдельных речных бассейнов / суб-бассейнов рек в соответствии с требованиями WFD ЕС.

Поддержка осуществления программы Конвенции о биологическом разнообразии - Программы осуществления работ на охраняемых районах в рамках Политики защиты соседских регионов ЕС и России (ENRTP AAP 2008 года, контракт с. DCI-ENV/2008 / 149-825 с бюджетом в 1.484.000). Задачей проекта является расширение реализации принципов EC Natura 2000 через сеть Emerald.

COOL Bricks - Изменение климата, культурное наследие и энергоэффективные памятники (ТГС в регионе Балтийского моря с бюджетом в 4.308.970) Задачами являются сохранение наследия, в частности исторических сооружений, что является общей целью в регионе Балтийского моря. В связи с общим своеобразием в регионе Балтийского моря, крайне важным является защита исторических сооружений, с целью сохранения индивидуальных особенностей, и тем самым привлекательности и конкурентоспособности городов по всему побережью Балтийского моря. Кроме того, сокращение выбросов CO² является общепринятой целью во всех городах и регионах по всему региону Балтийского моря.

Проект по снижению эвтрификации Балтийского моря сегодня (PRESTO) (ТГС в регионе Балтийского моря с бюджетом в 4.553.950) Содержание: повышение компетентности обслуживающего персонала заводов по очистке сточных вод, дизайнеров заводов и практического обучения будущих инженеров по очистке сточных вод путем организации курсов по современной очистке сточных вод, с демонстрацией практических примеров проектов по реконструкции в различных стадиях и предоставление возможностей для обмена информацией между специалистами по очистке сточных вод из Беларуси и стран-членов ЕС.

Эко-деревни для устойчивого развития сельских регионов (ТГС в регионе Балтийского моря с бюджетом в 1.467.330) Проект направлен на оказание помощи нашему обществу снова стать ближе к природе и разработать новые способы совместной жизни на земле более устойчивым образом. Это особенно важно, в условиях изменения климата и нехватки ресурсов. Концепция эко-деревни это инновация, предлагающая решения многих общественных проблем, касающихся ресурсов, климата и социальной жизни общества региона Балтийского моря.

Еще один текущий проект в сельском хозяйстве – *внедрение BERAS* (ТГС в регионе Балтийского моря с бюджетом в 4.500.000). Проект BERAS объединяет участников из 9 стран вокруг Балтийского моря, включая Беларусь. Экологическое сельское хозяйство с переработкой отходов основано на экологических принципах возобновляемых ресурсов, переработке продукции и сохранении биоразнообразия, которые делают ферму частью экосистемы. Одной из целей является создание и поддержка развития местных продовольственных кластеров во всех странах вокруг Балтийского моря. Эти учебные центры объединяют фермеров, садоводов, представителей перерабатывающей отрасли, учителей и учеников, поваров и потребителей. Другая цель заключается в создании диалога с политиками в целях содействия лучшему экологическому состоянию Балтийского моря, смягчения неблагоприятных последствий климата, возникших в результате с/х деятельности, и обеспечения устойчивого и процветающего развития в регионе.

5.2. Представление ориентиров

Учитывая общую точку зрения Европейского Союза и Республики Беларусь на вопросы устойчивого развития (как имеющего правильный баланс **экономической целесообразности, экологических выгод и социальной приемлемости**), предлагается следующая структура ориентиров:

- Принятие совместного политического решения политиками РБ и ЕС о признании важности ENPARD (Европейской программы добрососедства в развитии сельского

хозяйства и сельских территорий) и о взаимной необходимости в развитии политики ARD (Развитие сельского хозяйства и сельских территорий);

- Повышение эффективности производства без ущерба состоянию почвы и воды, но с восстановлением и поддержанием в хорошем состоянии, и улучшение, в том числе улучшения показателей биоразнообразия почв и экосистем;
- Производство высококачественного, безопасного, здорового питания и сохранение национальных кулинарных традиций как важной части культурного наследия;
- Увеличение доходов фермерских хозяйств/фермеров/работников с/х предприятий и повышение мотивации и знаний в производстве, экономике, управлении, маркетинге, и в то же время улучшение качества жизни в сельской местности, расширение сотрудничества между государственным и частным секторами с целью "достижения лучшего будущего» общими силами;
- Предоставление услуг по защите экосистем (сохранение ценных мест обитания, биологического разнообразия, генетики);
- Успешное развитие страны на региональной основе, что может быть важным, позитивным и приемлемым как для Беларуси, так и для соседних стран, имеющих тесные экономические и культурные контакты - Россия, Польша, Украина, Молдова, страны Балтии.

6. Проблемы и SWOT-анализ

6.1. SWOT-анализ сектора (сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы)

И сельскохозяйственный сектор (в том числе производство продуктов питания и переработка) и устойчивое развитие сельских территорий являются важными секторами национальной экономики, занятости, экологии. И это становится все более важным одновременно с тенденциями глобализации в мировой экономике и усилением конкуренции между странами. Увеличение доли городского населения и различия в уровне жизни между сельским и городским населением являются факторами, определяющими важность четкого представления о состоянии и перспективах развития национального сельского хозяйства и сельских территорий.

Сильные стороны:

- Сельское хозяйство является важным источником ВВП и находится среди главных приоритетов для Президента и Правительства;
- Хорошо структурированное и комплексное планирование, контроль, финансирование и четкая система обратной связи обеспечивают возможность быстрого и эффективного осуществления политики;
- Большой существующий рынок сбыта (Россия) для экспортно-ориентированной продукции - молочных и мясных продуктов, картофеля, сахарной свеклы и других;
- Крупнотоварное производство, развитие новых технологий и постоянные инвестиции в современные технологии и оборудование;
- Хорошее географическое положение, которое дает преимущества в логистике продукции;
- Широкий диапазон климатических зон с благоприятными условиями для большого количества сельскохозяйственных культур;
- Более низкая стоимость рабочей силы и топлива на внутреннем рынке по сравнению со странами ЕС;
- Сильные традиции сельского хозяйства среди населения, позитивное отношение к роли сельского хозяйства в жизни общества, эффективная система профессионального образования;
- Возросшая эффективность сельскохозяйственного производства за последние годы, включая ВВП, производительность труда, урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животных;
- Развитая перерабатывающая промышленность, инвестировавшая значимые суммы в последние годы в оборудование, в состоянии поставлять продукцию в соответствии нормами продовольственной безопасности ЕС;
- Эффективная система страхования сельскохозяйственных культур;
- Целостная структура государственных программ для сельского хозяйства и развития сельских территорий.

Слабые стороны:

- Ограничения на право собственности и жесткие требования системы планирования не способствуют привлечению прямых иностранных инвестиций и независимых менеджеров/предпринимателей;
- Уровень производительности остается довольно низким по сравнению с европейским и американским уровнем;
- Ускорившиеся процессы урбанизации в последние десятилетия, что отчасти создает трудности при поиске высокообразованных и квалифицированных сотрудников в сельской местности;
- Замедленная реакция отрасли и предприятий на изменение требований рынка;
- Научные исследования порой имеют академический характер и не всегда имеют тесные связи с рынком и потребностями производителей;

- Недостатки в производственно-технической базе по хранению, упаковке, переработке картофеля, овощей и фруктов, которые являются помехой для продажи продукции высокого качества;
- Бюрократические моменты и ограниченность права собственности являются одними из причин, которые снижают привлекательность отрасли для инвесторов и менеджеров, которые в состоянии повысить её эффективность;
- Большинство продуктов питания экспортируется в одну страну;
- Органическое сельское хозяйство делает лишь первые шаги, нет государственного регулирования органического производства и органа по сертификации;
- Отсутствие государственной программы по возобновляемым источникам энергии.

Возможности:

- Участие в Таможенном союзе с Россией и Казахстаном дает хорошую возможность сохранения и развития экспортных рынков, либерализация рыночных механизмов, необходимых для сохранения доступа на рынки и увеличения международной торговли;
- Создание «Закона об органическом производстве» и система государственной поддержки при переходе на органическое производство может помочь занять свободную нишу на внутреннем рынке, диверсифицировать экспортные рынки и создать новые;
- Улучшенная система государственного контроля/управления развитием сельского хозяйства и сельских территорий может повысить привлекательность для инвесторов;
- Более высокий уровень профессионализма руководителей хозяйств может повлечь повышение эффективности и заработной платы работников, что также благоприятно повлияет на сельские регионы;
- Внедрение технологий «зеленой энергетики» может обеспечить дополнительным доходом и сделать сельскохозяйственные предприятия и сельские населенные пункты более стабильными;
- Создание уникального национального продукта/бренда и/или породы/сорта с широким диапазоном вырабатываемых продуктов может стать еще одной привлекательной чертой сельской местности и поможет поддержать сельский туризм;
- Уникальная природа с богатым разнообразием птиц и растительным биоразнообразием может быть источником дополнительных доходов за счет въездного туризма.

Угрозы:

- Отсутствие инвестиций в сельское хозяйство в связи с неблагоприятными условиями для бизнеса и инвестиций;
- Национальные породы не используются и находятся в группе риска, импортированные породы и помеси доминируют из-за их более высокой продуктивности;
- Повышение уровня перемещения сельского населения в города (урбанизация);
- Высокая интенсивность сельского хозяйства может привести к увеличению экологических проблем с грунтовыми и поверхностными водами, с биоразнообразием и, как результат, увеличение проблем со здоровьем людей;
- Усиление уровня конкуренции и даже потеря традиционных рынков сбыта на российском рынке как результат вступления России в ВТО;
- Также усиление конкуренции среди отечественных производителей на рынке России. Устранены не все причины и последствия финансового и валютного кризиса 2011 года.

6.2. Список наиболее приоритетных областей

Изложенные выше недостатки и угрозы сельского хозяйства в определенной мере ослабляют сегодняшние позиции сельского хозяйства и могут поставить под угрозу устойчивое и гармоничное развитие сельского хозяйства и сельских территорий Беларуси в будущем, поэтому основное внимание следует направить на построение устойчивой модели сельского хозяйства, его инфраструктуры и благоприятных условий жизни для сельского населения.

1. Большое значение имеет повышение конкурентоспособности и экономической эффективности предприятий:
 - Практические занятия, повышение квалификации и ознакомление с "лучшими практическими примерами" для более эффективного производства.
 - Обновление знаний о контроле над затратами, производстве и управлении финансами на уровне фермы и на уровне предприятий.
 - Содействие распространению системы сбалансированной агрохимии, включая баланс между органическими и минеральными удобрениями, и интегрированная защита растений.
 - Диверсификация рынков сбыта реализуемой продукции.
 - Реализация программы поддержки инвестиций предприятий в инфраструктуру, в т.ч. в хранение и реализацию овощей и фруктов.
 - Реализация программы по введению электронного земельного кадастра угодий и, системы по единой базе племенного учета скота и сохранения местных традиционных пород.
2. Органическое производство:
 - Принятие «Закона об органическом сельском хозяйстве» и программы его развития. Важно также разработать систему мер поддержки органических хозяйств.
 - Разработка и реализация системы мероприятий по сохранению биоразнообразия и защите окружающей среды, особенно грунтовых и поверхностных вод.
 - Принятие определенных изменений в системе текущего планирования предприятий для более оперативного реагирования на изменения запросов рынка и повышения управленческой инициативы.
3. Реализация мер по повышению привлекательности сельских территорий для проживания молодежи как за счет повышения уровня доходов, так и за счет улучшения социальной составляющей.
4. Меры по уменьшению бюрократизации всей отрасли сельского хозяйства для повышения его инвестиционной привлекательности и привлечения на предприятия руководителей и специалистов и повышения их мотивации.
5. Разработка программы по развитию малой зеленой энергетики как дополнительного ресурса по повышению устойчивости сельскохозяйственных предприятий и сельских поселений.

7. Рекомендации в отношении мер, которые могли бы быть реализованы в двустороннем контексте

Как было описано выше, в главах 4-6, основные вопросы политики сельского хозяйства и развития сельских районов Беларуси и ЕС похожи, однако сегодня сотрудничество по общим интересам не развивается. Структура мер, которые могут быть реализованы, представлена в виде двух важных блоков:

1. *Повышение производительности труда, маркетинг и эффективность*

- Обучение, образование, повышение квалификации и обучение "лучшим примерам" практического опыта и теоретических исследований, которые должны привести к повышению эффективности производства и повышению производительности труда.
- Инвестиции в глубокие знания по контролю над затратами, управлению производством и управлению финансами и маркетингом на уровне хозяйств, включая реализацию кодекса GLOBALGAP и внедрение систем HACCP и ISO, которые также могут косвенно принести пользу улучшению экологической ситуации как на местном уровне (населенный пункт) так и на глобальном уровнях (регион, страна, Регионы Черного и Балтийского морей)
- Деятельность по сокращению бюрократии в ARD (сельское хозяйство и развитие сельских территорий) и по повышению государственно-частного партнерства посредством выгодного сотрудничества между местными органами власти и предприятиями, по повышению уровня местных управлений по сельскому хозяйству, чтобы они могли планировать, осуществлять и финансировать ENPARD, и поддерживать сельскохозяйственные предприятия посредством информирования и консультаций на устойчивой регулярной основе после окончания реализации программы ENPARD.
- Важной задачей может быть поддержка предприятий и местных органов власти в переходный период до вступления страны в ВТО, подготовка к высоко конкурентной среде Таможенного союза и возможность быстрой реакции на изменяемые требования рынка.

2. *Улучшение сельской местности и экономики*

- Укрепление потенциала местных администраций и содействие участию местных сообществ в деятельности по развитию сельской инфраструктуры.
- Повышение добавочной ценности деревень за счет производства и диверсификации сельской деятельности и возможностей трудоустройства: доступ на рынок; производство национальных традиционных продуктов питания на местном уровне в целях повышения занятости местного населения, повышение привлекательности сельскохозяйственного туризма и диверсификации доходов населения.
- Поддержка развития малой возобновляемой энергетики. Эффект, который общество получает от малого и среднего бизнеса в сфере возобновляемых источников энергии весьма велик, так как общество получает не просто несколько мВт "чистой" энергии, но и значительно улучшает социально-бытовые условия, комфорт и качество жизни.
- Устойчивое сельское хозяйство и органическое производство, как двигатель развития экономики сельских регионов. Первые органические фермы появились только в 2012 году - сегодня потребители готовы платить высокую цену за высокое качество. Другие преимущества органического сельского хозяйства включают в себя уменьшение загрязнения грунтовых вод, снижение эвтрофикации рек и озер и утечки остатков в Балтийское и Черное моря; улучшение состояния здоровья среди занятых в сельском хозяйстве и снижение риска аллергии. Система повышает биоразнообразие и придает более высокую ценность агроландшафтам. В целях дальнейшего развития органического производства необходимы инвестиции в образование по органическому производству,

стажировки на основе практического обучения, а также оказание консультационных услуг по органическому производству. Для создания государственного органа сертификации и контроля необходимо не только время, но и глубокие знания в отрасли и тесные контакты с зарубежными производителями, органами по сертификации, общественными организациями, научно-исследовательскими учреждениями и, следовательно, могут быть необходимы инвестиции в инфраструктуру органического сельского хозяйства.

Двустороннее сотрудничество может быть реализовано различными способами. Важным моментом успешной реализации является обучение властей механизмам финансирования развития сельского хозяйства и сельских территорий и реализации проектов, а также реализация определенных изменений в структуре Минсельхозпрода. Сотрудничество в области сельского хозяйства и развития сельских районов является первостепенным приоритетом.

8. Определение региональных недостатков и приоритетов и рекомендации для дальнейших действий

Беларусь является страной с развитым сельским хозяйством и одной из позитивных особенностей является то, что сельскохозяйственные предприятия являются крупными и имеют возможность влиять на местные органы власти в части оказания принятия решений, которые могут быть положительными как для предприятий, так и для регионального сообщества. В то же время есть некоторые элементы в структуре отрасли, которые могут быть улучшены.

Беларусь занимает центральное место в качестве транзитной страны из ЕС и стран Балтии в Россию и обратно, из Украины и Молдовы на северо-запад России. Сегодняшняя политика Беларуси направлена на сохранение стабильных и взаимовыгодных экономических контактов, прежде всего, внутри Таможенного союза (Беларусь-Россия-Казахстан), также с Украиной, с ЕС (с особо активным сотрудничеством со странами Балтии). Молдова и государства Южного Кавказа также являются важными торговыми партнерами.

Республика Беларусь стремится стать доминирующим сельскохозяйственным производителем на рынке бывшего СССР. Намерение заключается не только в том, чтобы стать крупным экспортером сельскохозяйственной продукции, но также машин и оборудования со специализацией на товарах из сегмента **«хорошее качество - приемлемая цена»**. Эти планы могут быть реализованы за счет использования существующих преимуществ и углубления торгово-экономического сотрудничества на региональном уровне. Недостатки, описанные ниже, расцениваются как помехи и должны быть исправлены в целях продвижения позиций Беларуси на региональных рынках:

Недостатки в животноводстве

Поголовье животных в Беларуси представлено крупным рогатым скотом молочных пород со стабильно растущей продуктивностью, птицеводством с развитыми технологиями и высокой конкурентоспособностью и развитым свиноводством. В то же время крайний юг и крайний север Беларуси имеют благоприятные почвенно-климатические условия для мясного скотоводства и овцеводства по экстенсивному типу, с большими имеющимися площадями пастбищ, что особенно актуально в связи с некоторым недостатком рабочей силы.

Молочная отрасль включает сельскохозяйственные предприятия с большой разбегкой в технологическом уровне – начиная от ферм с использованием доильных роботов, и заканчивая фермами с доением в ведра. Но общий уровень довольно приемлемый, и Беларусь имеет все шансы стать настоящим локомотивом в производстве молока в регионе. Важными задачами в настоящее время являются:

- 1) повышение эффективности животноводства – контроль производственных затрат, улучшение качества кормления (особенно качество заготовки кормов), модернизация технологий и рост производительности труда;
- 2) максимальное использование природно-климатических особенностей и других преимуществ (достаточный уровень осадков, хорошие условия для возделывания бобовых трав как отечественного источника растительного белка, сильные традиции скотоводства).

Информация и образование являются важными инструментами, поскольку посредством увеличения производства и повышения его эффективности, рынок региона может быть обеспечен молочными продуктами высокого качества, а граждане Беларуси будут иметь широкий ассортимент качественных молочных и мясных продуктов.

Растениеводство и «полезный опыт»

Хотя в Беларуси и выросла урожайность в последние годы, некоторые культуры еще имеют низкую урожайность даже при использовании интенсивных технологий. По этой причине Беларусь вынуждена покупать из-за рубежа сельскохозяйственную продукцию, которая может быть выращена на родине с более низкими производственными затратами.

Решив эту проблему, страна сможет поставить на внутренний рынок разнообразие качественной продукции, произведенной экологически безопасным способом, обеспечить животноводство кормами и производить органические продукты для удовлетворения растущего спроса на российском и национальном рынке. Растущий мировой рынок органических продуктов также является привлекательным сектором. Информация о деловых возможностях в данной отрасли и о технологиях важна, но, возможно, более важным является создание условий для предприятий, чтобы быть более ориентированными на рынок и заинтересованными в рентабельности бизнеса.

Рынок органических продуктов является самым быстрорастущим рынком в мире с ежегодным приростом от 15 до 30%, а такие ниши, как **"Fair Trade - Справедливая торговля"** и **"Без ГМО"** оказывают дополнительную поддержку развитию рынка органических продуктов. Современная САР (Единая сельскохозяйственная политика) ЕС также направляет большую часть средств фермерам, производящим органическую продукцию, и на образовательные услуги и консалтинг. Беларусь же имеет несколько географических регионов, которые несут дополнительную ценность как рекреационные регионы с одной стороны, и с важным статусом окружающей среды, с другой стороны. В то же время органическое сельское хозяйство является важным инструментом в сохранении Балтийского и Черного морей, поскольку Беларусь находится в их бассейне. Опыт Латвии и Литвы в развитии устойчивого сельского хозяйства является положительным примером, особенно учитывая положительное влияние органического сельского хозяйства на развитие сельских территорий.

Таможенный союз

После подписания соглашения с Россией и Казахстаном, Беларусь с 2012 года стала членом Единого экономического пространства с одинаковыми правилами торговли и требованиями к качеству продуктов. Помимо этого Россия вступила в ВТО и должна выполнить ряд своих двусторонних обязательств с ВТО, что может оказывать влияние и на конкурентоспособность белорусской продукции на российском рынке. Второй особенностью является то, что значительная часть сельскохозяйственных предприятий в Беларуси являются малоэффективными и большинство из них не ориентированы на запросы рынка. В то же время большинство предприятий хозяйств-производителей и перерабатывающей промышленности в России находятся в частной собственности и ориентированы на рынок. Этот факт может стать причиной неравной конкуренции, и для отечественных предприятий, особенно для сельскохозяйственных производителей, поэтому важно быть подготовленными как технологически, так и морально к работе в высоко-конкурентных рыночных условиях.

Трансграничное сотрудничество

Трансграничное сотрудничество фокусируется на экономическом и социальном развитии приграничных регионов, сосредоточено на социально-экономическом развитии приграничных территорий, эффективном управлении границами и развитии контактов между людьми, и является эффективным инструментом реализации **Программы Добрососедства (NPS)**. Очень важно, что трансграничное сотрудничество улучшает контакты между малыми и средними городами и местными органами власти. Важные для Беларуси области направления сотрудничества: Украина-Польша, Литва-Латвия.

Ожидается, что ENPARD поможет странам-партнерам работать более эффективно на зарубежных рынках, поможет стимулировать отечественное сельское хозяйство и развивать

долгосрочные стратегии развития сельского хозяйства и сельских территорий. В этой связи **Панельное обсуждение по развитию сельского хозяйства и сельских территорий** будет способствовать продвижению общих вопросов политики:

1. Потенциал развития сельского хозяйства и сельских территорий: институциональной и нормативной базы развития, включая:

- стратегическое планирование и программирование
- Стандарты и правила

2. Конкурентоспособность сельского хозяйства и животноводство и устойчивое повышение производительности труда в том числе:

- здоровье животных и растений и безопасность продовольствия
- формирование продовольственной цепи и / или их развитие

3. Общественное управление развитием сельских территорий

- Поддержка общественного управления развитием сельских территорий
- Меры поддержки

9. Выводы и уроки

Беларусь является одной из стран бывшего СССР, и после 1990 года Беларусь выбрала свой собственный путь дальнейшего развития. Географически она находится на пути из Центральной Европы в Россию и Азию, и это не только дает преимущества и возможности для экономики, но также несет определенный риск из-за большого экономического влияния и различий между 27 странами ЕС и Россией.

Беларусь также является единственной страной из бывшего СССР, сохранившей крупнотоварное сельскохозяйственное производство. И сегодня благодаря наличию в стране всех форм собственности и размеров, имеются возможности развития бизнеса в сельском хозяйстве и развития сельской отрасли. В то же время важно, что правительство и местные органы власти понимают важность всеобъемлющей политики развития сельского хозяйства и сельских территорий.

Текущие результаты показывают, что выбор, который был сделан 2003 году и начался с реализации "Национальной программы устойчивого развития сельских территорий на 2005-2010 годы" и продолжается реализуемой сейчас "Национальной программой устойчивого развития сельских территорий на 2011-2015 годы", был правильным. Правительство будет проводить анализ промежуточных результатов текущей программы и скорректировать цели на 2013 год, то же время Минсельхозпрод, как руководитель рабочей группы, сформированной из всех министерств и Национальной академии наук, приступит к подготовке государственной программы на следующий период: 2015-2020 гг.

Учитывая данный факт, а также важность сельского хозяйства для устойчивого развития страны, и понимая необходимость обеспечения продовольственной безопасности страны, данное исследование должно помочь определить недостатки и слабые стороны сельскохозяйственного сектора Беларуси с предложением некоторых приоритетных областей для поддержки на уровне страны и на уровне международного сотрудничества.

Общая сельскохозяйственная политика ЕС вместе с политикой ENPARD дает возможность сельскохозяйственному сектору Беларуси развивать взаимовыгодные отношения со странами ЕС, странами Восточного партнерства и на региональной платформе с другими соседними странами. В заключение, среди прочего, в результате обсуждений, в частности, с представителями Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Национальной академии наук, основных заинтересованных сторон в области сельского хозяйства и развития сельских территорий, представлен список предложений по приоритетным направлениям развития национального сектора сельского хозяйства и развития сельских территорий:

1. Большое значение имеет повышение конкурентоспособности и экономической эффективности предприятий:

- Практические занятия, повышение квалификации и ознакомление с "лучшими практическими примерами" для более эффективного производства.
- Обновление знаний о контроле над затратами, производстве и управлении финансами на уровне фермы и на уровне предприятий.
- Содействие распространению системы сбалансированной агрохимии, включая баланс между органическими и минеральными удобрениями, и интегрированная защита растений.
- Диверсификация рынков сбыта реализуемой продукции
- Реализация программы поддержки инвестиций предприятий в инфраструктуру, в т.ч. в хранение и реализацию овощей и фруктов
- Реализация программы по введению электронного земельного кадастра угодий и, системы по единой базе племенного учета скота и сохранения местных традиционных пород

2. Другое важное направление – «полезный опыт» и устойчивое сельское хозяйство:
 - Принятие «Закона об органическом сельском хозяйстве» и программы его развития. Важно также разработать систему мер поддержки органических хозяйств
 - Разработка и реализация системы мероприятий по сохранению биоразнообразия и защите окружающей среды, особенно грунтовых и поверхностных вод
 - Принятие определенных изменений в системе текущего планирования предприятий для более оперативного реагирования на изменения запросов рынка и повышения управленческой инициативы
3. Реализация мер по повышению привлекательности сельских территорий для проживания молодежи как за счет повышения уровня доходов, так и за счет улучшения социальной составляющей.
4. Меры по уменьшению бюрократизации всей отрасли сельского хозяйства для повышения его инвестиционной привлекательности и привлечения на предприятия квалифицированных руководителей и специалистов и повышения их мотивации.
5. Разработка программы по развитию малой зеленой энергетики как дополнительного ресурса по повышению устойчивости сельскохозяйственных предприятий и сельских поселений.

Также предлагается некоторое количество направлений двустороннего и многостороннего сотрудничества:

1. Повышение производительности труда, маркетинг и эффективность

- Обучение, образование, повышение квалификации и обучение "лучшим примерам" практического опыта и теоретических исследований, которые должны привести к повышению эффективности производства и повышению производительности труда.
- Инвестиции в глубокие знания по контролю над затратами, управлению производством и управлению финансами и маркетингом на уровне хозяйств, включая реализацию кодекса GLOBALGAP и внедрение систем HACCP и ISO, которые также могут косвенно принести пользу улучшению экологической ситуации как на местном уровне (населенный пункт) так и на глобальном уровнях (регион, страна, Регионы Черного и Балтийского морей)
- Деятельность по сокращению бюрократии в ARD (сельское хозяйство и развитие сельских территорий) и по повышению государственно-частного партнерства посредством выгодного сотрудничества между местными органами власти и предприятиями, по повышению уровня местных управлений с/х и продовольствия, чтобы они могли планировать, осуществлять и финансировать ENPARD, и поддерживать сельскохозяйственные предприятия посредством информирования и консультаций на устойчивой регулярной основе после окончания реализации программы ENPARD.
- Важной задачей может быть поддержка предприятий и местных органов власти в переходный период до вступления страны в ВТО, подготовка к высоко конкурентной среде Таможенного союза и возможность быстрой реакции на изменяемые требования рынка.

2. Улучшение сельской местности и экономики

- Укрепление потенциала местных администраций и содействие участию местных сообществ в деятельности по развитию сельской инфраструктуры.
- Повышение добавочной ценности деревень за счет производства и диверсификации сельской деятельности и возможностей трудоустройства: доступ на рынок; производство национальных традиционных продуктов питания на местном уровне в целях повышения

занятости местного населения, повышение привлекательности сельскохозяйственного туризма и диверсификации доходов населения.

- Поддержка развития малой возобновляемой энергетики для «чистой» энергии и улучшенных социально-бытовых условий, комфорта и качества жизни.
- Устойчивое сельское хозяйство и органическое производство, как двигатель развития экономики сельских регионов.

Панельное обсуждение по развитию сельского хозяйства и сельских территорий

1. Конкурентоспособность и повышение устойчивости секторов сельского хозяйства и животноводства

Разработка и поставка информационных материалов для распространения через систему национального образования, профессиональной подготовки, систему повышения квалификации

Развитие менеджмента сельскохозяйственных организаций:

- i. **Управление сельскохозяйственными предприятиями:** информационные системы для менеджмента и анализ валовой прибыли
- ii. **Информация по углубленному анализу:** формирование валовой прибыли/выручки и формирование затрат
- iii. **Разработка учебных программ:** Управление с/х предприятиями
Маркетинг и сбыт
- iv. **Информационное обслуживание:** объединение бухгалтерий сельскохозяйственных предприятий в сеть

10. Использованные источники

http://eeas.europa.eu/delegations/belarus/documents/eu_activities_in_belarus.pdf

www.beras.eu

<http://agriculture.by/?p=3397>

http://www.belta.by/ru/all_news/president/Neobxodimo-povyshat-effektivnost-agrarnogo-sektora-s-uchetom-zaprosov-vnutrennego-i-vneshnego-rynkov---Lukashenko_i_610575.html

http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Molochnoe-skotovodstvo-v-Belarusi-planirujut-vyvesti-na-kachestvenno-novyj-uroven_i_606720.html

http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Belarus-postavljaet-selxozproduksiju-v-35-stran-mira--Rusyj_i_591771.html

<http://agriculture.by/?p=2733>

<http://belgiss.org.by>

<http://mshp.minsk.by>

<http://minpriroda.by/ru/>

www.belal.by

www.ac.by

www.belstat.gov.by

Report No. 48335-BY Belarus. Agricultural Productivity and Competitiveness. Impact of State Support and Market Intervention. September 2009. Document of the World Bank

<http://www.belarus.by/en/about-belarus/key-facts>

<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/gross1.php>

<http://www.neimagazine.com/story.asp?sectionCode=76&storyCode=2061984>

Agriculture of the Republic of Belarus, Statistical book, Minsk, 2012, ISBN 978-985-7015-06-01

www.news.tut.by/economics/279111.html

Данные по результатам дискуссии с представителями МСХП, НАН, Министерства экономики, Министерства иностранных дел, местных органов власти и представителей делегации ЕС в Беларуси, 1-3 октября 2012 г.

Agricultural Policy Framework and State Support for Agriculture in the Republic of Belarus, Investment Centre Division Policy Note, FAO, June 2009

<http://president.gov.by/en/press10663.html>

Centre for Eastern Studies: <http://www.osw.waw.pl/en>

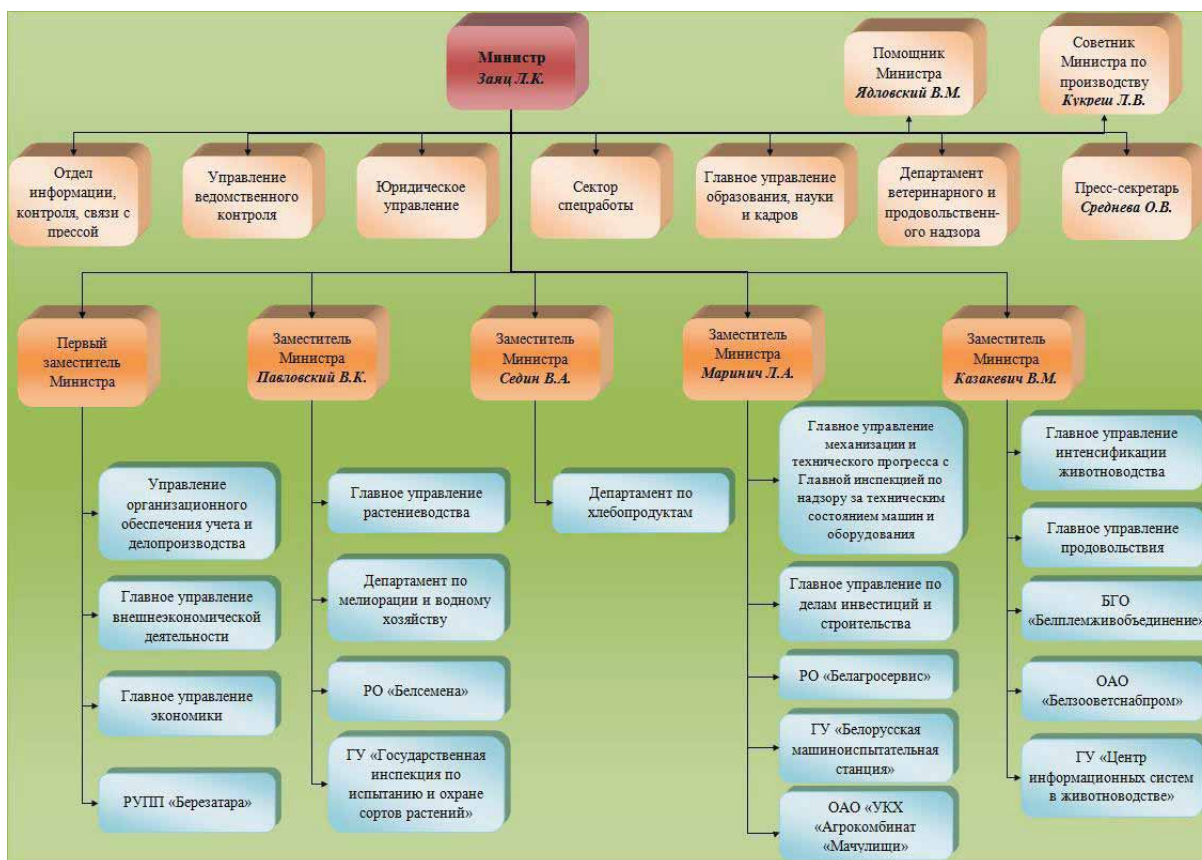
11. Приложения

Приложение 1: Организационная структура Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь

Приложение 2: Отчет о семинаре

Приложение 3: Государственные программы по развитию села на 2011-2015

Приложение 1: Организационная структура Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь



Приложение 2: Отчет о семинаре

Программа семинара, Среда, 3 Октября 2012, Конференц-зал отеля Минск

13.00-13.30 Регистрация участников

13.30 Открытие семинара: г-жа Алла Леоновна Ломакина, Начальник главного управления экономики, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Взгляд на развитие сотрудничества с ФАО и Европейской программой соседства для развития сельского хозяйства и сельских территорий.

13.45 Вступительное слово о работе семинара, концепции и стратегии, г-н Ричард ЭБЕРЛИН, Специалист ФАО по земельным ресурсам, Региональный офис ФАО.

14.00 Презентация исследования: «Оценка развития сельского хозяйства и сельских территорий стран Восточного партнерства»:

- Приоритеты и проблемы в развитии сельского хозяйства и сельских территорий , г-н *Марк Ле СИЛЕУР, Международный консультант ФАО*
- Концепция развития сельского хозяйства Беларуси, г-н *Николай ИВАНЧЕНКО, Помощник Президента – Главный инспектор по Минской области Минский областной исполнительный комитет*
- Продовольственная Безопасность Республики Беларусь: современные аспекты *Зинаида Макаровна ИЛЬИНА Заведующая отделом рынка, Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси*
- Презентация исследования по Беларуси, г-н *Иван КЫССА, Национальный консультант ФАО*

15.00 Кофе-пауза

15.30 Дискуссия, Драган АНГЕЛОВСКИЙ, Международный консультант ФАО.

16.30 Подведение итогов, обобщение материалов, выработка принципов и рекомендаций для дальнейшей работы. Драган АНГЕЛОВСКИЙ, Международный консультант ФАО.

17.00 Закрытие семинара.

17.30 Фуршет

Список участников

Проект ФАО - ЕС GCP/RER/041/ЕС

«Оценка развития сельского хозяйства и сельских территорий в странах Восточного Партнерства», Среда, 3 Октября 2012, Конференц-зал отеля Минск

№	Ф.И.О.	Место работы/должность
1	Николай Михайлович ИВАНЧЕНКО	Минский областной исполнительный комитет Помощник Президента – Главный инспектор по Минской области
2	Владимир Григорьевич ГУСАКОВ	Заместитель Председателя Президиума Национальной академии наук Беларуси
3	Зинаида Макаровна ИЛЬИНА	Зав. отделом рынка Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси
4	Василий Антонович ПРУДНИКОВ	Начальник Департамента внешнеэкономической деятельности, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
5	Людмила Ивановна НИЖЕВИЧ	Начальник главного управления экономики Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
6	Ричард ЕБЕРЛИН	Региональный офис ФАО, Специалист ФАО по земельным ресурсам
7	Магали ХЕРАНЦ	Региональный офис ФАО, Специалист ФАО по животноводству
8	Марк Де СИЛЕУР	Международный консультант ФАО
9	Драган АНГЕЛОВСКИЙ	Международный консультант ФАО
10	Дмитрий ЛУТАЕВ	Национальный консультант ФАО
11	Иван КЫССА	Национальный консультант ФАО
12	Ирина Александровна КАЗАКЕВИЧ	Национальный корреспондент ФАО в Беларуси
13	Тамара Сергеевна УСАЧЕВА	Заместитель начальника Главного управления внешнеэкономической деятельности, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
14	Алла Леоновна ЛОМАКИНА	Заместитель Начальника главного управления экономики Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
15	Александр Васильевич ГРУШЕЦКИЙ	Начальник отдела сотрудничества с зарубежными странами, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
16	Владимир Антонович ГРУШЕВИЧ	Зам. начальника отдела сотрудничества с зарубежными странами, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
17	Игорь Леопольдович КРАСНОВ	Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Зам начальника Управления международных организаций
18	Игорь Геннадиевич ЕРМАКОВ	Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Специалист Управления международных организаций
19	Дмитрий Анатольевич КРЫЛОВ	Руководитель фермерского хозяйства «ДАК»
20	Елена Владимировна СОКОЛОВСКАЯ	Министерство экономики Республики Беларусь
21	Алексей ВАВОХИН	Координатор проектов, Представительство Европейского Союза в Беларуси
22	Татьяна АЛЕКСЕЕВА	Советник, Представительство ПРООН в Беларуси

Отчет о проведении семинара

“Оценка секторов развития сельского хозяйства и сельских территорий в странах Восточного партнерства”, Беларусь, 3 октября 2012 года.

Групповые обсуждения - итоги

1. Политические документы, относящиеся к развитию сельских территорий и сельского хозяйства

Политика в области сельского хозяйства в Беларуси основана на системе централизованного государственного планирования, и в то же время включает некоторые западные принципы. В целом планирование основывается на пятилетних планах, описываемых в политических документах (Стратегия развития, используемая не только для сельскохозяйственного сектора). Академия наук является центром разработки проекта пятилетних планов.

На основе стратегического политического документа разрабатываются программы развития секторов, как правило, посредством нисходящего принципа, включая консультации с различными заинтересованными сторонами. Отраслевые программы разрабатываются и принимаются на ежегодной основе и, при необходимости, незначительные изменения могут быть внесены на основании фактически полученных результатов за предыдущий год.

Впоследствии Министерство сельского хозяйства более детально разрабатывает отраслевую программу посредством детального регулирования сектора и подготовки программ поддержки производителей. Из общего числа направляемых в сельскохозяйственный сектор программ, дальнейшее развитие получают имеющие положения о развитии сельских регионов.

✓ Национальный уровень

В общей сложности существует более 16 программ, специализирующихся на сельском хозяйстве и развитии сельских регионов, среди которых наиболее важными являются:

- Программа возрождения и развития села³,
- Программа поддержки личных подсобных хозяйств,
- Программа по привлечению прямых инвестиций⁴
- Программа инновационного развития
- Группа нормативных актов о ценовом регулировании

Программы рассчитаны на всеобъемлющий и структурированный подход для поддержки сельского хозяйства и развития сельских районов.

✓ Региональный/местный уровень

На основе целей национального пятилетнего плана региональные власти и местные органы власти готовят свои собственные планы на 5-летний период. Находясь в конце цепочки местные органы власти делегируют целевые показатели из программ как большим предприятиям, так и индивидуальным фермерам.

Оценка сельской инфраструктуры (транспортной и социальной) всеми заинтересованными сторонами показывает ее надлежащее и исправное состояние. Правительство ориентируется в общей сложности на 40 стандартов социальной инфраструктуры и услуг (удельные величины в расчете на число жителей). На основе этих стандартов Правительством регламентируются /оказываются услуги во всех регионах страны.

³ Средства на программу составляют около 40 млн. долл. США с 2006 года. Фонд поддержки правительства (правительство и банки) обеспечивает 59% инвестиций, а получатель обеспечивает 31% инвестиций.

⁴ На основе Государственной программы развития сельских районов

Безработица в сельской местности находится на низком уровне. Тем не менее, перспектива получения более высоких доходов по-прежнему вытекает в потерю около 30,000 сельских жителей ежегодно.

2. Программы поддержки развития сельских районов

Программы поддержки разрабатываются соответствующими министерствами в основном на ежегодной основе и в соответствии с ведущими политическими документами.

Программы поддержки являются основными инструментами планирования для осуществления поддержки, определения бюджетных ассигнований для каждого мероприятия и получателя средств.

Беларусь обеспечивает проведение ряда структурных мероприятий по поддержке и стимулированию фермеров (в том числе небольших частных и крупных компаний), которые, в принципе, равномерно распределяются на всех бенефициаров. Многие мероприятия по поддержке можно рассматривать, как прямое субсидирование производства, в то время как другие являются более направленными на развитие сельских регионов.

Основные механизмы поддержки, обеспечиваемые посредством программ поддержки, включают:

- Прямые субсидии в основном предоставляются в виде прямых ресурсов, таких как удобрения, топливо и т.д., ~~закупленных~~ и проданных по регулируемым государством ценам, основанных, начиная с 2011 года, на рыночных ценах;
- Механизм регулирования цен, в том числе субсидированные закупочные цены для личных подсобных хозяйств⁵;
- Механизм государственной закупки определенных продуктов (в том числе излишков) по регулируемым ценам. Регулирование цен осуществляется в соответствии с Законом о ценообразовании от 1999 г. (Закон регулярно обновляется, последние изменения - весна 2012). Он содержит инструкции по определению цены на основные сельскохозяйственные продукты, установке объемов (устанавливается ежегодно для каждого предприятия), которые будут приобретены и рекомендуемые цены. Данный Закон распространяется на основные товары, такие как пшеница, но не затрагивает фрукты и овощи;
- Поддержка через предоставляемые правительством займы и кредиты;
- Выгодные ставки единого налога 1% для всех сельскохозяйственных производителей
- Правительство также предусматривает обязательное субсидированное страхование с/х культур в государственных страховых учреждениях. Застрахованные компании вносят 6% от утерянной суммы;
- Инвестиционные субсидии в виде грантов и кредитуемой техники, добавочной стоимости объектов и т.д.
- Другие специальные программы развития, иницируемые посредством президентских указов, касаются сельских инвестиций, а не прямых субсидии. Такие указы обеспечивают добавочную стоимость первичной продукции⁶.

3. Участие заинтересованных сторон в подготовке политических документов и программ поддержки

Академия наук разрабатывает первый проект пятилетних планов. Проект отправляется на рассмотрение в Министерство сельского хозяйства, Комитет по сельскому хозяйству в парламенте и другим заинтересованным сторонам, включая региональные власти. После получения комментариев пятилетние планы направляются на утверждение в парламент. Фермеры и компании представляются местными органами власти.

4. Статистика, используемая при подготовке политических документов и программ поддержки

⁵ Программа поддержки сельских домашних хозяйств предусматривает закупку всех сортов молока от сельских домохозяйств по цене 1-го сорта молока..

⁶ Создание около 100 экотуристических курортов по всей стране, создание нескольких заводов по переработке молока и т.д..

Беларусь имеет Государственное статистическое агентство, которое предоставляет официальную статистику, используемую всеми заинтересованными сторонами для анализа. Статистика обновляется раз в год и на постоянной основе. Агентство приближает свою работу к методикам, используемым на международном уровне.

Данные на региональном уровне собираются и составляются региональными комиссиями по статистике, работающие на основе материалов, представленных местными комиссиями по статистике. Для первичной производственной деятельности Министерство сельского хозяйства собирает и представляет данные в Государственное статистическое агентство через свои филиалы в районах.

5. Индикаторы и целевые показатели в политических документах и программах поддержки

Пятилетние планы обычно включают в себя количественные целевые показатели на национальном, региональном и местном уровне. На основе этих целей Министерство сельского хозяйства готовит программы субсидирования, которые обеспечивают средства для фермеров для достижения целей, изложенных в 5-летних планах.

Количественные целевые показатели правительство рассматривает позже, поскольку был сделан вывод, что некоторое улучшение экономической ситуации (низкий уровень безработицы, нет продовольственной небезопасности и т.д.), доступность и поддержание инфраструктуры недостаточно для того, чтобы удерживать людей в сельской местности.

Министерство разработало конкретные программы поддержки, содержащие более подробные показатели, в соответствии с правовыми положениями, обязательными для ассигнований государственного бюджета.

В соответствии с правовыми положениями все программы должны содержать раздел, который предусматривает мониторинг и оценку программ. Программы с неправильно подготовленными показателями и мониторингом в соответствии с законодательством не получают финансирования, как только представляются в Министерство финансов.

6. Взаимодействие с программами, осуществляемыми другими министерствами и другими заинтересованными сторонами

Министерство экономики выступает в качестве координационной группы для всех видов деятельности, связанных с сельской местностью. Министерство экономики готовит анализ экономических и социальных аспектов сельских общин.

Каждое министерство готовит анализ своих отраслей, а Министерство сельского хозяйства фокусируется на сельскохозяйственном производстве.

7. Инвестиционные механизмы поддержки и доступа к кредитам

Беларусь тратит 5% ВВП на различные сельскохозяйственные субсидии в основном в виде прямых выплат, в то время как часть предназначается для интервенций, направленных на модернизацию аграрного сектора и создание многолетних насаждений.

Часть механизмов поддержки основывается на инвестиционной поддержке (софинансирования) между правительством и производителями. Главной разницей в сравнении с западными мерами поддержки является тип используемого подхода. А именно, то, что регулируется посредством заявлений от производителей, обрабатывается центральным органом (Агентством по выплатам) в западных странах, осуществляется с помощью одобренных правительством списков получателей (чаще всего крупных предприятий), которые выигрывают от инвестиционной поддержки (кредит, полностью или частично предоставленные инвестиции) в Беларуси.

Система Беларуси адаптируется к экономии за счет расширения производства. Это не ориентировано на мелких фермеров и решения принимаются в чистой экономической теории, а не в отношении постоянных потребностей сельских общин.

Доступ к кредитам для получателей государственных программ в целом не является ограничением, поскольку правительство также управляет программами, которые имеют дело с субсидируемыми кредитами. Кредиты и займы предоставляются под очень выгодные процентные ставки, в то время как отдельное юридическое лицо предоставляет банковские гарантии для бенефициаров.

Все шесть банков (крупнейшие банки с долей государственной собственности, из общего числа 31 банков, зарегистрированных Национальным банком), участвующие в предоставлении кредита являются государственными. Очень малое количество других банков имеют отношение к сельскохозяйственному сектору.

Иногда банки и правительство соглашаются на списание долгов, и они обеспечивают субсидирование процентных ставок. Доступ к кредитам является несколько ограниченным для мелких фермеров, которые могут затеряться среди крупных компаний. Учитывая тот факт, что земля принадлежит государству, фермеры могут предоставить только свои сооружения и оборудование в качестве гарантий.

Есть несколько международных проектов по оказанию помощи в Беларуси. Регистрация иностранных проектов является довольно медленным процессом и может затянуться до двух лет. Использование «инициативы» является более целесообразным, так как «инициатива» имеет иные налоговые права и, следовательно, требует гораздо меньше времени для регистрации. Существуют также некоторые различия в уплате налоговых платежей, при реализации Проектов и Инициатив;

Государственные организации не смогут принять участие в проекте ENPI, поскольку при этом невозможно совместное финансирование, такое, как 10% акций. Предлагаемый закон о проектах (проект закона) нацеленный на изменение этого ограничения в настоящее время находится на рассмотрении парламента.

Нет соглашения, подписанного между Беларусью и ЕС, и поэтому в настоящее время реализуются только региональные акции.

8. Организационные установки для поддержки развития сельского хозяйства и сельских районов

Беларусь использует механизмы финансирования, которые проходят через Министерство сельского хозяйства и продовольствия, определяющее бюджеты, а также целевые бенефициары, на основе полученной от региональных и местных властей информации.

После того, как подготовленные Министерством программы поддержки поданы и утверждены Министерством финансов, определены бюджеты, осуществляются выплаты через государственную казну посредством национальных и региональных отделов.

Региональные отделения Министерства сельского хозяйства также проверяют финансовую отчетность до выплаты средств конечным бенефициарам.

Национальная казна регулярно проверяется Департаментом по ревизиям, который отвечает за контроль использования бюджетных средств учреждениями.

Средства поступают из Фонда развития сельского хозяйства, который по сути является фондом, сформированным за счет налогов, полученных от всех несельскохозяйственных видов экономической деятельности.

Система, оценивается всеми заинтересованными сторонами как надежная. Однако, похоже, что система больше предназначена для выплаты средств, в то время как обработка документов / заявлений, кажется, в большей мере предоставлена местным отделениям Министерства сельского хозяйства и местным органам власти.

В отношении регистрации получателей, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и Министерство финансов полагаются на местные власти, которые регистрируют все хозяйства и компании на своей территории, практически вне зависимости от размера.

9. Выводы и рекомендации:

- Развитие сельских районов является одним из установленных приоритетов для страны, который является очевидным, учитывая внимание к отрасли и значительные инвестиции. Оказание особого внимания сектору уже поспособствовало получению беспрецедентных достижений, превышающих советский уровень производства. В настоящее время правительство планирует увеличить и диверсифицировать структуру экспорта как экспортных стран, так и экспортных товаров.
- Правительство заинтересовано в расширении сотрудничества с ЕС в отношении технической помощи для улучшения производительности и добавочной стоимости первичного сельскохозяйственного производства. В том числе и прикладной науки в сельском хозяйстве и новейших производственных технологий.
- Помимо того, что Беларусь тратит около 2,78% от ВВП на сельское хозяйство, ограниченное финансирование будет переадресовано на несельскохозяйственную деятельность и диверсификацию доходов.
- В последние годы правительство осознало необходимость более правильного отношения к развитию сельских районов и добавочной стоимости первичного сельского хозяйства, и инициировало ряд мероприятий. Тем не менее, используемый подход соответствует существующим механизмам поддержки и в целом нечувствителен к мелким фермерам /мелкому бизнесу и диверсификации инициатив, идущих снизу вверх (сельский туризм).

Кроме того, правовые нормы (например, в области безопасности пищевых продуктов) являются достаточно жесткими, без исключения для внутрихозяйственных переработки, производства традиционных продуктов и т.д., что существенно ограничивает инвестиционные возможности для сельских жителей, заинтересованных в дополнительных доходах от фермы и диверсификации деятельности.

Правительство, знает об этой проблеме и заинтересовано в том, чтобы узнать больше о том, как помощь таким инициативам оказывается в западных странах, без ущерба для уже установленной системы критериев и контроля.

- Маловероятно, что поддержка ENPARD может быть направлена через государственные механизмы в Беларуси. Поэтому отдельные структуры (вероятно, использующие целевые проекты поддержки), могут быть более реальными. Однако, принимая во внимание размеры белорусских фермеров (в том числе мелких фермеров), должна быть разработана методика с учетом более крупных взносов / инвестиций.

Рекомендуется, чтобы виды деятельности оси 1 и оси 2 для мелких фермеров рассматривались только в качестве поддержки механизма, отсутствующей в арсенале мер развития поддержки сельского хозяйства и сельских районов Беларуси.

Также маловероятно, что правительство будет вкладывать собственные средства в поддержку деятельности ENPARD любого типа, главным образом из-за трудностей в согласовании своих инструментов, а не в связи с отсутствием концепции или ресурсов.

Средства ENPARD должны быть надлежащим образом использованы для дальнейшего оказания технической помощи различным заинтересованным сторонам и повышения осведомленности на всех уровнях.

Приложение 3: Государственные программы по развитию села на 2011-2015гг

Перечень целевых государственных и отраслевых программ, обеспечивающих выполнение показателей Государственной программы развития сельских территорий на 2011 – 2015 годы

№ пп	Наименование программы	Цели
1.	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА устойчивого развития села на 2011 – 2015 годы	Обеспечение устойчивости социально-экономического развития и улучшение демографической ситуации на основе повышения экономической эффективности агропромышленного комплекса (далее – АПК), развития предпринимательской инициативы, обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка, наращивания экспортного потенциала, повышения доходов сельского населения, уровня социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранения и оздоровления экологии в них, привлечения и рационального использования инвестиций
1.1	Государственная программа «Сохранение и использование мелиорированных земель на 2011-2015 годы» (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2010 № 1262)	Повышение продуктивности мелиорированных земель за счет проведения мелиоративных мероприятий и осушения высокоплодородных земель.
1.2	Государственная программа «Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных мест и сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2011-2015 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2010 № 1280).	Обеспечение защиты от стихийных бедствий (наводнений и паводков) населенных пунктов, инженерных коммуникаций, объектов производственной и социальной инфраструктуры, создание благоприятных условий для производства продукции растениеводства и животноводства на защищаемых сельскохозяйственных пахотных и луговых землях Полесского региона.
1.3	Государственная программа реконструкции и ремонту мелиоративных систем, поддержанию их гидрологического режима на землях Национального парка «Беловежская пуца» и его охранный зоны на 2011-2012 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.10.2010 № 1481).	Сохранение уникальных природных комплексов, биологического и ландшафтного разнообразия территории Национального парка, создание и поддержание оптимальных гидрологических условий для роста и развития растений и жизнедеятельности животных, повышение продуктивности сельскохозяйственных земель. Государственная программа ориентирована на защиту почвенного и растительного покрова от деградации, а водных объектов - от истощения и загрязнения, создание благоприятных условий для проживания населения.

1.4	Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011-2015 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 07.10.2010 № 1453).	Стабильное снабжение населения республики высококачественной рыбой и рыбной продукцией, а также поставка ее на экспорт.
1.5	Государственная комплексная программа развития картофелеводства, овощеводства и плодоводства в 2011 – 2015 годах (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2010 № 1926).*	Повышение эффективности отрасли картофелеводства, обеспечение потребности Республики Беларусь в картофеле высокого качества на продовольственные, семенные цели и для промышленной переработки, увеличение экспортных поставок.
1.6	Республиканская программа оснащения современной техникой и оборудованием организаций агропромышленного комплекса, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций на 2011-2015 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 24.01.2011 № 35).	Обеспечение организаций агропромышленного комплекса современной техникой и оборудованием, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций
1.7	Республиканская программа строительства новых и модернизации действующих зерноочистительно-сушильных комплексов на 2011 – 2015 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2010 № 1909).*	Создание в 2011 - 2015 гг 703 полностью оснащенных необходимым набором машин и оборудования зерноочистительно-сушильных комплекса на сумму более 1885 млрд. рублей, построить 225 зернохранилищ силосного типа мощностью 1,544 млн. тонн на сумму более 609,4 млрд. рублей, отремонтировать и переоснастить 629 сушилок М-819 на сумму более 204,4 млрд. рублей, поставить в сельскохозяйственные организации 4702 единицы машин и оборудования на сумму более 455 млрд. рублей. В организациях, производящих элитные семена, предполагается построить 38 семяочистительных линий на сумму более 201 млрд. рублей.
1.8	Программа реконструкции, технического перевооружения и нового строительства свиноводческих комплексов на 2011-2015 годы (проект программы дорабатывается). 05.05.2011. №568	Увеличение объемов производства свинины и повышение эффективности работы отрасли свиноводства, а также обеспечение стабильного снабжения населения и перерабатывающей промышленности высококачественной свининой отечественного производства при устойчивом развитии рынка.
1.9	Республиканская программа развития молочной отрасли в 2010-2015 годах (Постановление Совета Министров Республики	Повышение экономической эффективности молочной отрасли на основе производства конкурентоспособной продукции, обеспечение перерабатывающей промышленности сырьем, стабильное снабжение населения высококачественными молочными продуктами на базе

	Беларусь от 12.11.2010 № 1678).	внедрения интенсивных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства, увеличение экспортных поставок молочной продукции, создание оптимальных условий для развития молокоперерабатывающих организаций, формирование гибкой структуры производства и сбыта молочной продукции, повышение экономической эффективности ведения молочного скотоводства на основе увеличения производства молока, концентрации поголовья дойного стада в сельскохозяйственных и иных организациях (их филиалах).
1.10	Программа развития птицеводства в Республике Беларусь на 2011-2015 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.09.2010 № 1395).*	Обеспечение стабильного снабжения населения республики высококачественной птицеводческой продукцией, позволяющей полностью удовлетворить потребности в яйце и мясе птицы, а также реализовать данную продукцию на экспорт.
1.12	Республиканская программа по племенному делу в животноводстве на 2011-2015 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2010 № 1917).	Совершенствование базы племенного животноводства и достижение уровня, соответствующего показателям развития животноводства европейских стран, увеличение генетического потенциала всех видов сельскохозяйственных животных, птицы, рыб, пчел.
1.13	Программа развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011 – 2015 годах (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.10.2010 № 1578).	Удовлетворение потребностей населения в продовольствии, поддержание продовольственной безопасности государства, повышение доходов, обеспечение занятости и улучшение социальных и экономических условий населения республики.
1.14	Программа развития селекции и семеноводства зерновых, зернобобовых, технических и кормовых культур в 2008-2013 годах (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.04.2008 № 625).	Обеспечение существенного повышения эффективности селекционных работ по зерновым, зернобобовым, крупяным, кормовым культурам, а также сахарной свекле.
1.15	Государственная программа «Торф» на 2008-2010 годы и на период до 2020 года (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.01.2008 № 94).	Увеличение объемов добычи и использования торфа в энергетике и сельском хозяйстве, создание новых и совершенствование существующих технологий разработки торфяных месторождений, добычи, переработки и использования торфа
1.16	Государственная программа развития производства ветеринарных препаратов на 2010-2015 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2010 № 454).	Расширение спектра производимых в республике ветеринарных препаратов для обеспечения животноводства республики.

